

2001-A

089565936

UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

CENTRO UNIVERSITARIO DE CIENCIAS
BIOLOGICAS Y AGROPECUARIAS
DIVISIÓN DE CIENCIAS BIOLÓGICAS Y AMBIENTALES



**PROCESOS PARTICIPATIVOS Y DE DESARROLLO
EN LA RECUPERACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES
DE LA COMUNIDAD INDÍGENA DE SEVINA,
NAHUATZEN MICHOACÁN, MÉXICO.**

**TESIS PROFESIONAL
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADA EN BIOLOGÍA
PRESENTA
PALOMA GALLEGOS TEJEDA**

LAS AGUJAS, ZAPOPAN, JAL., FEBRERO DE 2003

*14/69/024740
B361
eyl*



UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

CENTRO UNIVERSITARIO DE CIENCIAS BIOLÓGICAS Y AGROPECUARIAS

COORDINACIÓN DE CARRERA DE LA LICENCIATURA EN BIOLOGÍA

COMITÉ DE TITULACIÓN

**C. PALOMA GALLEGOS TEJEDA
PRESENTE.**

Manifestamos a Usted que con esta fecha ha sido aprobado su tema de titulación en la modalidad de **TESIS E INFORMES** opción **Tesis** con el título **"PROCESOS PARTICIPATIVOS Y DE DESARROLLO EN LA RECUPERACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DE LA COMUNIDAD INDÍGENA DE SEVINA, NAHUATZEN, MICHOACÁN, MÉXICO"**, para obtener la Licenciatura en Biología.

Al mismo tiempo le informamos que ha sido aceptado/a como Director de dicho trabajo el/la **DR. LUIS GABRIEL TORRES GONZÁLEZ** y como Asesor el/la **M.C. OFELIA PÉREZ PEÑA**.

**ATENTAMENTE
"PIENSA Y TRABAJA"**

Las Agujas, Zapopan, Jalisco, 11 de febrero del 2003



**DRA. MÓNICA ELIZABETH RIQUEIAS LÓPEZ
PRESIDENTE DEL COMITÉ DE TITULACIÓN**

Leticia Hernández López
**M.C. LETICIA HERNÁNDEZ LÓPEZ
SECRETARIO DEL COMITÉ DE TITULACIÓN**

c.c.p. **DR. LUIS GABRIEL TORRES GONZÁLEZ**.- Director del Trabajo.
c.c.p. **M.C. OFELIA PÉREZ PEÑA**.- Asesor del Trabajo.
c.c.p. Expediente del alumno

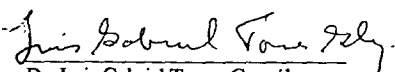
**C. DRA. MÓNICA ELIZABETH RIOJAS LÓPEZ
PRESIDENTE DEL COMITÉ DE TITULACIÓN
DE LA DIVISION DE CIENCIAS BIOLÓGICAS Y AMBIENTALES
DE LA UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
P R E S E N T E.**

Por medio de la presente, nos permitimos informar a Usted, que habiendo revisado el trabajo de TESIS, que realizó el (la) pasante: Paloma Gallegos Tejeda con el título: PROCESOS PARTICIPATIVOS Y DE DESARROLLO EN LA RECUPERACION DE LOS RECURSOS NATURALES DE LA COMUNIDAD INDIGENA DE SEVINA NAHUATZEN MICHOACAN, MEXICO, consideramos que ha quedado debidamente concluido, por lo que ponemos a su consideración el escrito final para autorización de impresión y en su caso programación de fecha de exámenes de tesis y profesional respectivos.

Sin otro particular agradecemos de antemano la atención que se sirva brindar a la presente y aprovechamos la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE
Las Agujas, Zapopan, Jal., 11 de Febrero de 2003.

EL DIRECTOR DEL TRABAJO


Dr. Luis Gabriel Torres González



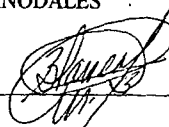
COORDINACIÓN DE LA CARRERA DE
LICENCIADO EN BIOLOGÍA

EL ASESOR


M.C. Ofelia Pérez Peña

SINODALES

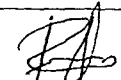
1. M.C. Blanca Bojorquez Martínez



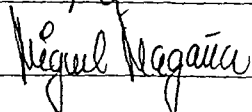
2. Dr. Arturo Curiel Ballesteros



3. M.C. Rosa Elena Arellano Montoya



4. (Supl) M.C. Miguel Magaña Virgen



A mi mamá

AGRADECIMIENTOS.

A mi mamá Paloma Tejeda Delfin y a mis hermanos Joaquín, Eloísa, Ana y Sergio que en todo momento me han apoyado y acompañado en el transcurso de mi vida. En especial a mi mamá, por su ejemplo y dedicación que me ha enseñado que la vida es una lucha constante y que las metas se logran a base del trabajo, a mi hermana Eloísa quien ha sido muy comprensiva en las horas de trabajo compartiendo el cuarto, a mi hermano Sergio quien ha sido mi compañero en muchas salidas de campo, a mi hermano Joaquín por sus consejos y a mi hermana Ana por escucharme.

A mi abuelita Eloísa por su cariño y comprensión, que me ha fortalecido como persona.

Muy en especial a David Ignacio Hernández Conrique, por su amor y apoyo.

A Ofelia Pérez Peña, por haberme iniciado en el camino de la investigación. Darme su apoyo y la confianza de siempre, y lo más importante para mi, su amistad, que ha ido creciendo a través de los años incondicionalmente. Todo mi cariño y entrañable reconocimiento.

A Miguel Ángel, Oscar Alejandro y José Ángel porque le han dado un peculiar sentido a mi vida desde que llegaron a este mundo.

A Luis Gabriel Torres González, director de la tesis. Por su empeño y dedicación a éste trabajo. Para él, todo mi respeto y admiración. El es, ejemplo y motivación para cualquier estudiante que quiere dedicarse a trabajar en la investigación. Mil gracias.

A mis amigas del alma Raqueliux, Normiux, y Monini que me han apoyado y me han dado todo su cariño a través de los años.

A mis amigos de toda la vida, Víctor Sánchez y Abraham Villaseñor, con los que he compartido experiencias y momentos importantes y trascendentes de nuestras vidas.

A Jorgiux y Rosi que siempre han motivado mi espíritu y su apoyo ha sido trascendental para culminar este trabajo.

A Leopoldo León representante de la comunidad de Sevina (1999-2001) y su esposa Irma junto con sus hijos, quienes siempre tuvieron disposición para apoyarme en la realización de esta investigación.

A toda la gente de la comunidad indígena de Sevina.

A Miguel Palacios, Eduardo Ramírez, Claudio Garibay y Pedro Gutiérrez por su tiempo e interés.

A Adela Sánchez, por su tiempo en la lectura de la tesis.

A Silvia Puente y Pablo Chamorro, que a pesar de la distancia siento su apoyo y cariño.

A quienes nunca dejaron de creer en mí.

INDICE

INTRODUCCIÓN	5
Objetivos de la investigación	6
Temas de la investigación	7
Antecedentes	7
Estrategia metodológica	9
Estructura de la tesis	11
CAPITULO I. LA COMUNIDAD INDÍGENA DE SEVINA.....	14
1. La Meseta Purhépecha en el Estado de Michoacán, México.....	15
<i>a. La estructura agraria en la sierra purhépecha</i>	<i>18</i>
<i>b. Actividades productivas en la Meseta Purhépecha.....</i>	<i>19</i>
2. El municipio de Nahuatzen, Michoacán.....	20
3. Acercamiento a la comunidad indígena de Sevina.....	23
4. Problemática Ambiental y diagnóstico comunitario de Sevina.....	25
<i>a. Las condiciones de la agricultura.....</i>	<i>26</i>
<i>b. Las condiciones del bosque.....</i>	<i>27</i>
<i>c. Las condiciones de la ganadería</i>	<i>28</i>
<i>d. Posibilidades de empleo y los efectos del desarrollo industrial.....</i>	<i>28</i>
<i>e. El fenómeno migratorio.....</i>	<i>29</i>
<i>f. Carencias de infraestructura urbana y de servicios.....</i>	<i>29</i>
5. Los resultados del diagnóstico dos años después.....	29

Recapitulación	35
CAPITULO II. LA EXPERIENCIA DE RECUPERACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD INDIGENA DE SEVINA.....	36
1. Manejo y administración comunal de los recursos naturales de Sevina.....	37
a. <i>La lucha por las tierras de la comunidad.....</i>	<i>37</i>
b. <i>La lucha por las tierras con comunidades vecinas.....</i>	<i>39</i>
c. <i>Organización interna de la comunidad.....</i>	<i>40</i>
2. Procesos de trabajo en la recuperación de los recursos naturales durante los últimos diez años.	42
a. <i>Resultados del diagnóstico de los recursos naturales del PAIR... 42</i>	
b. <i>Participación de la SEMARNAP en la comunidad indígena de Sevina.....</i>	<i>47</i>
c. <i>Participación del INI en la comunidad indígena de Sevina.</i>	<i>51</i>
Proyecto de ecoturismo de la comunidad indígena de Sevina.....	54
d. <i>Participación de la Comisión Forestal en la comunidad indígena de Sevina.....</i>	<i>56</i>
e. <i>Participación de la SAGAR en la comunidad indígena de Sevina. 57</i>	
f. <i>Participación del JICA en la comunidad indígena de Sevina.</i>	<i>58</i>
g. <i>Participación de otras instituciones en la comunidad indígena de Sevina.....</i>	<i>58</i>

<i>h. La interacción institucional en Sevina.</i>	59
Recapitulación	62
CAPITULO III. LA PARTICIPACIÓN DE LOS COMUNEROS Y COMUNERAS DE LA COMUNIDAD INDÍGENA DE SEVINA.	63
1. Estructura de las autoridades de la comunidad.....	64
2. La participación en la comunidad indígena de Sevina.	67
<i>a. La Participación de las comuneras en los procesos de desarrollo. .</i>	<i>67</i>
<i>b. Participación de los comuneros en los procesos de desarrollo.</i>	<i>71</i>
<i>c. Participación de comuneros y comuneras en la asamblea comunal.</i>	<i>74</i>
3. Dificultades y tropiezos de la participación en Sevina.	75
4. La continuidad en la participación de los comuneros y las comuneras en la comunidad Indígena de Sevina.....	78
Recapitulación	81
CAPITULO IV. IMPACTO DE LAS ACCIONES DE LA COMUNIDAD INDÍGENA DE SEVINA.	83
1. Impacto ecológico.	84
a. La conservación del bosque.	<i>85</i>
b. La valoración de los recursos	<i>86</i>
2. Impacto social.	87
3. Impacto en la distribución de recursos.	90
4. Impacto que se genera a nivel de organización en la comunidad.	92

a. Formas de gestión del recurso.	93
Recapitulación	94
CONCLUSIONES	97
RECOMENDACIONES	¡Error! Marcador no definido.
<i>Otras recomendaciones</i>	104
LITERATURA CITADA	106
ENTREVISTAS	109
ANEXO 1 PRESENTACION GRAFICA DE LOS TRABAJOS REALIZADOS EN LA COMUNIDAD INDIGENA DE SEVINA 1996-2002.	
ANEXO 2 TRIPTICO DE LOS TRABAJOS REALIZADOS EN LA COMUNIDAD INDIGENA DE SEVINA 1996-2002.	

INTRODUCCIÓN

Mi interés por estudiar los "Procesos participativos y de desarrollo en la recuperación de los recursos naturales de la comunidad indígena de Sevina, Nahuatzen, Michoacán, México", se centra en la necesidad de identificar procesos interesantes en la perspectiva del manejo de recursos naturales. El estudio de estas experiencias, sin duda alguna, contribuye a profesionalizar iniciativas encaminadas a promover proyectos de mejoramiento del ambiente. La orientación que guía mi investigación parte del supuesto de que la construcción de un futuro mejor para la comunidad de Sevina ha surgido de la iniciativa de la misma gente de la comunidad, y a partir de su gestión exitosa en proyectos que hacen sentir y pensar en mejores oportunidades para las próximas generaciones. La perspectiva anterior privilegia las formas de participación más activa, revalora el trabajo colectivo y se orienta a encontrar nuevos estilos de colaboración entre autoridades y comuneros como sustento para el cambio.

Para abordar un tema de esta naturaleza he tenido que plantearme varias preguntas entre otras: ¿Qué tan significativa es la experiencia del trabajo actual de la comunidad indígena de Sevina y cómo recuperarla? ¿Qué puede aportar la participación de los comuneros al manejo de los recursos naturales y los procesos de desarrollo? ¿Qué enseñanzas se pueden sacar para los procesos de desarrollo en otras comunidades como Sevina?

Una precaución quiero señalar antes de meterme de lleno a responder tales preguntas. No se trata solamente de elaborar "discursos progresistas y

alternativas de solución a problemas o necesidades sentidas"¹. Con esta investigación se pretende profundizar en los procesos que han motivado la participación y la recuperación de los recursos naturales por parte de los sevinenses, con el objeto de conocer el impacto de sus acciones en el ambiente y sus perspectivas a largo plazo en términos de vínculos institucionales y mejores maneras de gestión de los recursos naturales.

Objetivos de la investigación

1. Identificar los distintos intereses que hay detrás del manejo de los recursos naturales para entender los diversos estilos de participación de los miembros de la comunidad.
2. Describir las diferentes prácticas de manejo de los recursos naturales de la comunidad indígena de Sevina.
3. Priorizar la problemática ambiental de la comunidad indígena de Sevina, para que establezcan un plan a mediano y largo plazo basado en preponderancias.
4. Conocer las propuestas de solución a los problemas ambientales y las actividades que han llevado a cabo para identificar la viabilidad de éstas.
5. Difundir las experiencias exitosas y la revalorización de los métodos de manejo de los recursos naturales de la comunidad indígena de Sevina.

¹ Torres González, Gabriel. (1997:54) *La Fuerza de la Ironía*. CIESAS, México.

Tema de la investigación

El tema central de mi investigación es la participación y su valor para el manejo de los recursos naturales. En la orientación de mi estudio voy a seguir a grandes rasgos la propuesta de Norman Long (1978) basada en el estudio de las interfases de desarrollo y un seguimiento procesual de la gestión. Para ese propósito voy a tomar más en serio el carácter dinámico de las acciones mediante las cuales la gente –campesinos, amas de casa, trabajadores, empresarios, burócratas y otros- toma parte activa en el proceso de desarrollo. Para facilitar la comprensión de las diferentes formas de participación, he hecho un seguimiento especial a: 1) la discusión de proyectos y propuestas comunitarias, 2) las circunstancias que rodean la toma de decisiones, 3) el estilo de las diferentes instituciones hacia la comunidad y 4) la capacidad de gestión de las autoridades comunitarias.

Antecedentes

A partir de 1999 forme parte de un equipo de trabajo que realizó un estudio de los PRODERS (Programa de Desarrollo Regional Sustentable) en cuanto política social para el manejo de recursos naturales. Ese equipo fue coordinado por el Dr. Gabriel Torres González del Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, unidad occidente. De hecho, mi involucramiento en ese proyecto me motivó a culminar esta tesis, la cual ha sido precedida de diversos periodos de trabajo de campo y estudios con varios enfoques disciplinares y metodológicos.

La complejidad para el estudio de la meseta Purhépecha, radica en el hecho de que existe una gran diversidad de problemas y formas de intervención gubernamental de parte de instituciones federales, estatales y municipales. Sin embargo, también existen diversos estudios realizados desde diferentes

ángulos, que permiten aproximarnos sin partir desde cero y que sirvieron de base.

Entre otros estudios puedo mencionar, el realizado por Sergio Sánchez Herrera, Salvador G. Matehuala H., Benjamín Hernández L., J. Guadalupe Contreras R. y Benito García N., "*La Explotación del bosque en la meseta Purhépecha y su impacto en la población*" (1950-1987) que describe de manera general las características de la meseta, la explotación de los bosques, el cambio de uso de suelo y la relación de los bosques y los aguacateros de la región; otro trabajo, de Gonzalo Chapela y Mendoza, "*Sierra Purhépecha: bosques, poder y desarrollo*" (1995), que aborda la problemática de la meseta Purhépecha y los procesos organizativos del Comité de Productores Purhépechas, con el fin de elaborar estrategias de desarrollo. El informe elaborado por Pedro Alvarez Icaza, Gabriela Cervera, Claudio Garibay, Pedro Gutiérrez y Fernando Rosete, "*Los umbrales del deterioro. La dimensión ambiental de un desarrollo desigual en la región Purhépecha*" (1993), que integra la dimensión ambiental a las perspectivas de desarrollo de organizaciones campesinas de la región Purhépecha.

En la comunidad indígena de Sevina, además del estudio de los PRODERS, se han desarrollado trabajos como: "*Los antecedentes históricos y festividades de Sevina*". por Manuel Valencia C. (2000), financiado por el Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, la Dirección General de Culturas Populares y la Unidad Regional Michoacán, México. "*El Programa de desarrollo comunitario de la comunidad indígena de Sevina, municipio de Nahuatzen, Michoacán*" (1997) y la "*Evaluación del programa de desarrollo comunitario de la comunidad indígena de Sevina, municipio de Nahuatzen, Michoacán*" (1998) por el PAIR

(Programa de Aprovechamiento Integral de los Recursos) – UNAM (Universidad Autónoma de México) .

Estos estudios me aportaron una percepción actualizada de las características de la meseta en general y me permitieron establecer cuáles son los usos y costumbres de las comunidades de la región. Además me facilitaron iniciar la investigación directa.

Estrategia metodológica

En mi caso he privilegiado las estancias de campo con el fin de conocer de cerca la situación de Sevina. En este sentido, me entrevisté con el comisariado y ex comisariado de bienes comunales y el jefe de tenencia, así como con diversos comuneros que han participado en las acciones de conservación. Por otra parte, pude contactar a los representantes de varias instituciones que trabajan en el área. Al mismo tiempo, inicié el registro de observaciones directas. El proceso incluye también la realización de talleres participativos mediante los cuáles la gente ha podido recuperar su acción pasada. La orientación de esos talleres corresponde a lo planteado por Cemea (1995) en los siguientes términos:

"Los proyectos socio forestales no participativos por definición son imperfectos, y sin embargo, pocos de ellos se han basado en correctos análisis antropológicos de los principales protagonistas sociales de los sistemas autóctonos de tenencia de la tierra, de modelos de diferenciación rural, de las formas de organización del trabajo y de otros factores necesarios para diseñar nuevos métodos participativos. El aumento de la producción de árboles para uso del bosque sin agravar la desigualdad social; es un reto importante, ante el cual los

sociólogos y administradores de proyectos forestales deben de ofrecer respuestas estratégicas."²

De lo anterior, se desprende que la metodología empleada ha de ser flexible, lo que significa saber modificarla sobre la marcha en atención a las posibilidades de acceso a los actores principales que colaboraron en mi proceso de investigación.

Se distinguen cuatro momentos en el proceso de investigación: 1) La revisión de documentos³ y el registro etnográfico⁴, que se complementa con los apuntes del diario de campo, para un primer acercamiento a la comunidad; 2) La transcripción e interpretación de entrevistas y reuniones, aparte de otros apuntes derivados de la observación participante; 3) el análisis de los talleres participativos, con el fin de: corroborar datos y enriquecer la investigación, con la participación de la comunidad y personas de diferentes instituciones; 4) sistematización y organización de la información. Para el análisis se requiere de un proceso reflexivo que servirá para concretar los distintos enfoques como explica Gabriel Torres (1997:84):

"La reconstrucción analítica –que incluye el intercambio de reflexiones entre el investigador y el investigado- no es algo que se cocina simplemente a *posteriori*; la reflexión empieza desde las

² Michel M. Cernea. (1995). *Primero la gente. Variables sociológicas en el desarrollo rural*. Fondo de Cultura Económica y Economía Contemporánea. México. pp 352- 449

³ Persigue ubicar información escrita.

⁴ La etnografía no es un producto que pueda verse aislado del contexto de los sujetos conversantes. Esto implica que debe considerarse que en toda forma de intercambio se proyectan las diferencias de poder entre los dialogantes y a través de la retórica, que encubre o aclara diversos intereses y de las distintas explicaciones académicas y no académicas que compiten por la verdad. De Vries (1992:78), Torres (1997:53).

pequeñas libretas o diarios de campo, se expresa en los borradores, se plasma en las grabaciones o videos y no es sólo un producto de las computadoras y las impresoras que le dan su última forma. El análisis social, de hecho, es una compleja maraña que comprende un proceso constante de reflexión, cuya autoría definitiva quizá nunca pueda aclararse, dado que por lo general se confunde entre las críticas circunstanciales y las diversas ideas vertidas. El proceso de investigación representa la interconexión de diversas experiencias que se mezclan con otros cuerpos de teoría y diversos juegos de conceptos”.

Todo este trabajo se realiza bajo una perspectiva colaborativa, dado que se pretende que distintos actores, puedan interactuar con los investigadores y que los resultados del proceso de investigación se compartan, de manera que sean inteligibles para los más interesados de la comunidad. En este sentido, es que se afirma que el proceso es educativo, lo que supone que se aprende de las experiencias y se trata de proyectar posibilidades de mejorar lo hecho hasta el presente.

La investigación tiene significado para mí en el sentido de: 1) Estimular una visión ambiental, desde mi formación como bióloga; 2) incursionar en la investigación desde una perspectiva más integral; 3) compartir la experiencia del trabajo con más estudiantes de biología y personas interesadas en las cuestiones de manejo y conservación de recursos naturales y procesos participativos para el desarrollo.

Estructura de la tesis

La tesis la he dividido en 4 capítulos. En el primer capítulo, se caracteriza la situación de la meseta Purhépecha en cuanto a los recursos naturales, la

forma de organización y el contexto actual de las comunidades. Asimismo, se abordan de manera más específica, las características del municipio de Nahuatzen. Para culminar con un acercamiento a la comunidad indígena de Sevina, en donde se reconocen los componentes naturales y sociales que la constituyen y su problemática.

En el segundo capítulo, se hace un recuento histórico del proceso organizativo de la comunidad de Sevina y se enfatizan los acontecimientos que los han unido, para llegar a lo que son ahora. También se describe la participación de las instituciones gubernamentales en la conservación y recuperación de los recursos naturales, además de la influencia que tuvieron para motivar la participación de la gente.

El tercer capítulo, aborda los procesos de organización por los que tuvo que pasar la comunidad para fomentar la participación e impulsar el desarrollo. Separa por grupos a los comuneros y comuneras de Sevina para establecer de manera clara como se llevó a cabo el trabajo en la comunidad y también empezar a observar los alcances que tuvo ese trabajo. Además de describir los proyectos de desarrollo que han involucrado a esta comunidad.

El cuarto capítulo, hace un análisis del impacto ecológico y social del trabajo realizado en distintos ámbitos de la comunidad y las perspectivas ante nuevas situaciones ambientales.

En las conclusiones y recomendaciones se hace un especial énfasis, en la continuidad del trabajo y la necesidad de una evaluación constante. Se trata de entender los motivos que despiertan el interés de las personas en un mejor manejo de los recursos naturales; en el cómo, y en los resultados

obtenidos para revalorizar nuevas formas de trabajo que hagan más viables los procesos hacia la sustentabilidad.

CAPITULO I. LA COMUNIDAD INDÍGENA DE SEVINA.

En este capítulo ubicaremos el contexto de la meseta Purhépecha y del municipio de Nahuatzen de manera general y tendremos un primer acercamiento a la comunidad indígena de Sevina. La información y mapas que encontramos en este capítulo se obtuvieron de documentos como el programa de desarrollo de la meseta Purhépecha elaborado en 1998, el diagnóstico de la comunidad indígena de Sevina, las publicaciones del INEGI (1995 y 2000), el PAIR y el PRODERS entre otras instituciones. Además se presentan datos que provienen de entrevistas y observaciones directas. Se trata de observar que las condiciones de los recursos naturales de la región son críticas, como también lo son las de otras localidades de la meseta Purhépecha, pero también de ver lo significativo de la acción de los sevinenses que luchan por revertir la degradación ambiental y mejorar su futuro.

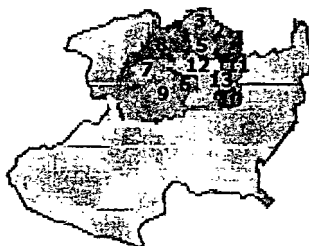
El capítulo se divide en tres partes, la primera explica de manera general las características de la meseta Purhépecha para ubicar la región en la que se encuentra la comunidad indígena de Sevina. La segunda parte, caracteriza la condición del municipio de Nahuatzen, al cual pertenece Sevina. Por último, la tercera parte es una descripción de la comunidad indígena de Sevina con sus condiciones peculiares y se hace un primer acercamiento a su problemática desde la perspectiva de la gente de la comunidad y de instituciones que han incidido en ella.

1. La Meseta Purhépecha en el Estado de Michoacán, México.

La meseta Purhépecha se encuentra en el centro del Estado de Michoacán. Los municipios que la conforman son: Charapán, Cherán, Chilchota, Nahuatzen, Paracho, Peribán, Los Reyes, San Juan Nuevo, Tancítaro, Taretán, Tingambato, Uruapan y Ziracuaretiro (ver mapa 1). En ella habitan los Purhépechas o P'urhépechas que es el nombre con que se denomina al pueblo indígena. P'orhépecheo o P'urhépecherhu, que significa "lugar donde viven los P'urhé", a la vez P'urhé significa "gente o persona", esto implica una autoafirmación como seres humanos y pueblo en general.⁵

Mapa 1

Meseta Purhépecha de Michoacán



1. Charapan. 2. Cherán. 3. Chilchota. 4. Nahuatzen.
5. Paracho. 6. Parangaricutiro. 7. Peribán. 8. Reyes,
Los. 9. Tancítaro. 10. Taretan. 11. Tingambato.
12. Uruapan. 13. Ziracuaretiro.

⁵ Programa de Desarrollo Regional de la meseta Purhépecha. (1998). Michoacán: SEMARNAP, PNUD, INI, PAIR. México. p.31

La meseta presenta un relieve muy accidentado, producto de su origen volcánico que se remonta al terciario o cuaternario. Los suelos de la meseta son muy porosos y con la presencia de lluvias torrenciales de entre 1,260 y 1,500 mm. de precipitación media anual, el agua es absorbida rápidamente, formándose corrientes subterráneas que se vierten en tres ríos: el Cupatitzio, que nace en Uruapan, el Duero que nace en Carapan y el Chivo que nace al Oeste. La mayor parte del área y particularmente la meseta, presenta climas templados subhúmedos con lluvias en verano.⁶

En cuanto a la vegetación, encontramos serranías meridionales con presencia de pinos y encinos y la altiplanicie o bajío con una vegetación dominante de matorrales, siendo frecuentes los pastizales y el bosque espinoso con presencia de acacias. En esta región los principales tipos de vegetación son: el bosque de pinos, bosque de encinos, bosque de abies, reliquias de bosque mesófilo de montaña, pastizales inducidos y matorral secundario. La fauna es de influencia neártica⁷, entre los animales que podemos encontrar son: el venado cola blanca, puma americano, coyotes, ardillas, roedores, etc.⁸

El actual grupo Purhépecha deriva de una mezcla de grupos Chichimecas, Nahuas y Pretarascos, que se asentaron en las riberas e islas de Pátzcuaro a finales del siglo XII. Los Purhépecha-Uanacaze establecieron su señorío en Tzintzuntzan, Ihuatzio y Pátzcuaro. De ahí empezaron a extender sus dominios a las regiones colindantes de Jalisco, Colima, Guanajuato y hacia el río Balsas.

⁶ Programa de Desarrollo Regional de la meseta Purhépecha. (1998). *Op. Cit.* p.32

⁷ Reino Biogeográfico que abarca toda América del Norte.

⁸ Programa de Desarrollo Regional de la meseta Purhépecha. (1998). *Op. Cit.* p.33

En sus constantes batallas contra los Mexicas, en el siglo XV, se aliaron con los Matlatzincas para formar un frente común, el cual ayudó bastante a que el área P'urhé nunca fuera sometida al dominio azteca.⁹

Durante las últimas tres décadas, la meseta ha vivido cambios importantes en cuanto a la disposición de algunos servicios necesarios a la población. La infraestructura carretera ha sido ampliamente desarrollada, se ha incrementado la electrificación y la telefonía de pueblos y rancherías. Existe una mayor cobertura institucional en salud y educación y, en general, se presentan avances en el desarrollo comercial y en la disposición de servicios públicos y privados. Sin embargo, estos avances deben considerarse como elementos de una realidad contradictoria, donde los cambios en la vida productiva y social de los pueblos no necesariamente repercuten en un desarrollo equilibrado en todas las localidades y que, en muchos casos, desatan procesos que rompen equilibrios tradicionales.¹⁰

La importancia del carácter étnico de la mayor parte de los municipios se evidencia en la tenencia de la tierra; en la sierra se encuentra el 69% de la superficie comunal de todo Michoacán, regionalmente su predominio es aún más evidente como muestran los datos sobre distribución de la superficie por tipo de tenencia que se presentan en los siguientes párrafos.

⁹ Sosa Ricardo (2001) <http://www.geocities.com/paginapurepecha/>

¹⁰ Programa de Desarrollo Regional de la meseta Purhépecha. (1998). *Op. Cit.* p.37

a. *La estructura agraria en la sierra Purhépecha*¹¹

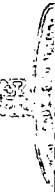
El sistema de propiedad dominante en la región es la comunidad indígena, con un 53%, le sigue el ejido con el 26.9% y por último la pequeña propiedad con el 18.4% de la superficie total. Esto significa que cuatro quintas partes de la superficie regional son de la llamada *propiedad social*. Lo anterior nos indica que en esta región de Michoacán, la reforma agraria, mediante la restitución de bienes comunales o la dotación ejidal se hizo muy a fondo. A nivel nacional la relación entre propiedad privada y propiedad social es de 50 a 50 %.

En general las superficies comunales son grandes, con áreas de entre 1,000 a 9,000 has. El mayor número y la mayor superficie de las comunidades indígenas se ubican en las tierras serranas, caracterizadas por climas semi-fríos y fríos, y con escasez de agua en las secas. Sus tierras son poco propicias para la agricultura y ganadería que se desarrolla en torno al binomio maíz de temporal- ganado. Las dificultades del indígena, ya sea por falta de técnicas o por restricciones financieras, hacen que a pesar de las superficies disponibles, éstas no alcancen para satisfacer las necesidades de las familias indígenas campesinas. Hay pues una situación de precariedad en muchas familias que no alcanzan a contar con lo necesario para sobrevivir y tienen que migrar. De esa manera, una buena parte de las áreas de comunidad indígena en donde se encuentran los mayores volúmenes de recursos forestales se encuentran subutilizados y otras áreas sobreexplotadas.

Así pues, las condiciones de pobreza que rodean a una mayoría de familias de la sierra Purhépecha, condicionan las posibilidades de desarrollo. Con todo, no

¹¹ Alvarez I. Pedro, et. al. (1993) *Los umbrales del deterioro. La Dimensión ambiental de un desarrollo desigual en la región Purhépecha*. PAIR-UNAM, Fundación Friederich Ebert. D.F., México. pp. 119-121

CUCBA



se puede culpar a la forma jurídica de tenencia de la tierra (comunidad indígena, ejido, pequeña propiedad) de ser el factor determinante del deterioro del medio. De hecho, las tres formas de tenencia tienen similares tasas de fragilidad e inestabilidad. Por otra parte, las propiedades privadas más pequeñas (incluidas las comunales) tienden a un manejo más adecuado de sus áreas que las de superficies más grandes.

El mayor tamaño y la falta de control de los predios de las comunidades indígenas facilita que en ellas se encuentren las mayores extensiones de áreas inestables y frágiles, por lo que es necesario el desarrollo de procesos de organización que reviertan estas tendencias. Es importante destacar que la mayoría de la superficie ejidal también está en una fase de fragilidad ambiental. Por otro lado, es necesario evitar que en esas áreas se aceleren los procesos de degradación y erosión.

b. Actividades productivas en la meseta Purhépecha

La agricultura y la explotación forestal son las actividades productivas principales en la meseta. Además se desarrolla la ganadería, y se tiene contemplada la actividad turística del lado de Uruapan. La producción campesina es de maíz destinado esencialmente al autoconsumo. Destaca además la producción aguacatera hacia el sur de Uruapan y la actividad cañera en la planicie de Los Reyes. La región Purhépecha articula su economía en función de la actividad forestal, cuya característica central es la inequidad, el desperdicio de materia prima y una situación que en balance se puede caracterizar como insustentable en su proyección hacia el futuro. La ganadería

está asociada al ciclo maicero de carácter familiar y extensivo, basado en el aprovechamiento de los esquilmos agrícolas y el libre pastoreo.¹²

El sector secundario de la economía está fuertemente ligado a la producción de cultivos comerciales y al procesamiento de productos forestales; en general se trata de unidades económicas familiares y microempresariales con fuertes carencias tecnológicas y poca capacidad de ahorro interno que destinan mayormente su producción a los centros de acopio locales y regionales.

El Estado de Michoacán, en su conjunto, ocupa el tercer lugar nacional en índice de deforestación, después de Chiapas y Oaxaca. En un lapso de 28 años la pérdida de bosque ha sido del 47%. Lo anterior, en principio representa un factor muy crítico que cuestiona los resultados de la política forestal aplicada en la región. Las tasas de deforestación más altas se presentan en los municipios de Paracho y Nahuatzen, donde la producción agrícola es poco diversificada y gira en torno a la producción de maíz.¹³

2. El municipio de Nahuatzen, Michoacán.

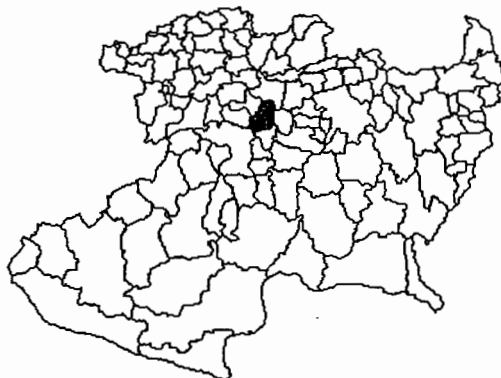
Nahuatzen, se localiza al noroeste del Estado de Michoacán, a los 19°36' y 19°42' latitud norte y 101°49' y 101°57' de longitud oeste, su altitud fluctúa entre los 2440, a los 3380 msnm. Limita al norte con Zacapu, al noroeste con Cherán, al este con Erongarícuaro, al sur con Tingambato y Uruapan, y al

¹² Programa de Desarrollo Regional de la meseta Purhépecha. (1998). *Op. Cit.* pp. 39-44

¹³ Alvarez I. Pedro (1993) *Op. Cit.* p. 173

oeste con Paracho (ver mapa 2). Su distancia a la capital del Estado es de 105 Kms.¹⁴

Mapa2. Municipio de Nahuatzen, Michoacán



Fuente: http://www.michoacan.gob.mx/municipios/59medio_fisico.htm

El municipio de Nahuatzen tiene una historia muy larga que refleja el perfil y raíces de las comunidades que lo conforman. La palabra Nahuatzen significa "*lugar donde hiela*". Se considera que los chichimecas fundaron el pueblo con el nombre de Yahuani. Al parecer la fundación de Nahuatzen, se llevó a cabo a mediados del siglo XVI por gentes de Xaracatan, (llamado por los españoles San Juan Zaracatán situado a unos tres kilómetros y medio al sureste del actual pueblo de Nahuatzen). De acuerdo a la monografía de Nahuatzen publicada por el gobierno del estado, existe la versión de que una buena parte de las personas de Nahuatzen vinieron de un pueblo llamado "El Cortijo" porque era

¹⁴ Toledo Víctor M., Pablo Alarcón-Cháires (1998) *Tipología económico-ecológica de los productores rurales de Nahuatzen, Michoacán*. Facultad de Biología, UMSNH, Instituto de Ecología, UNAM. Morelia, México. p.1

un buen lugar de descanso. Este poblado tenía el problema de que su laguna contaba con poca agua, por eso lo abandonaron. Al poco tiempo otros pequeños pueblos como: San Miguel, Xaracatan El Rincón y algunos otros, convinieron en formar un solo pueblo y así apareció Nahuatzen.¹⁵

El relieve de Nahuatzen lo constituye el sistema volcánico transversal, la sierra de Nahuatzen y los cerros El pilón, Las Flores, El Juanillo y Los Cuates. Su clima es templado con lluvias en verano, tiene una precipitación pluvial de 861.5 mm. media anual y la temperatura de 2.3° a 20.4° centígrados.¹⁶

En el municipio dominan los bosques de coníferas, como los de pinos, oyameles y juníferos y el bosque mixto, con pinos, encinos, cedros y abies. Su fauna se conforma por cacomixtle, coyote, gato montes, liebre, ardilla, zorrillo, codorniz, chachalaca, torcaz y pato, por mencionar algunos.¹⁷

Las actividades productivas del municipio de Nahuatzen son: la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la industria. La agricultura es la principal actividad económica, con cultivos de maíz, trigo, papa, haba y avena. La ganadería, ocupa la segunda actividad económica en importancia, se cría ganado bovino, lanar, caballar y caprino-lanar. Estas dos, junto con la silvicultura constituyen la mayor parte de la actividad económica. La industria, cuenta con una planta recicladora de desechos sólidos "Tanin Iretécha S.A.", en la cual se industrializan abonos orgánicos. El comercio que se lleva a cabo es por medio

¹⁵ Municipio de Nahuatzen. (2000) Centro Estatal de Desarrollo Municipal, Gobierno del Estado de Michoacán.

¹⁶ Toledo Víctor M., Pablo Alarcón-Cháires (1998) *Op. Cit.* p.2

¹⁷ *Ibid.*

de las tiendas de calzado, ropa, materiales para la construcción, papelerías y tiendas misceláneas. Existen las condiciones para el desarrollo de proyectos de turismo para la región.¹⁸

3. Acercamiento a la comunidad indígena de Sevina.

La comunidad indígena de Sevina es una de las ocho comunidades que se encuentran en el municipio de Nahuatzen, de la meseta Purhépecha, en el Estado de Michoacán. Se localiza entre los 19°35'36" y 19°38'36" de latitud norte y los 101°50'00" y 101°56'08" de longitud oeste de Greenwich (INEGI 1995). Con una población total de 2,699 habitantes (INEGI 2000).

La palabra "Sevina" proviene del purhépecha Sihuini que quiere decir "*Lugar de remolinos y vientos fuertes*". Se dice que los primeros pobladores de esta comunidad empezaron a vivir al pie del "cerro", actualmente ese lugar es conocido con el nombre de Shiraniru.¹⁹

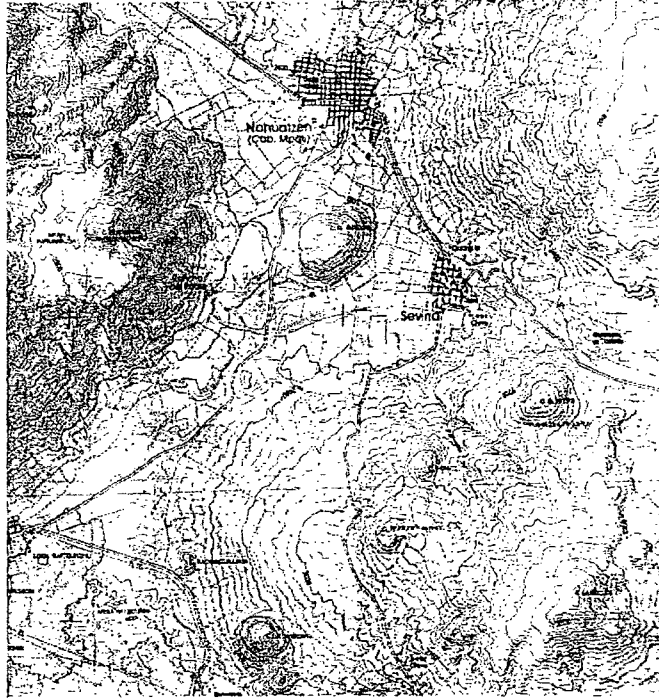
La comunidad colinda al Norte con la cabecera municipal el pueblo de Nahuatzen; al sur, con la comunidad de Comachuen; al este, con la comunidad de Pichátaro; al oeste, con el Rancho del Padre (ver mapa 3).²⁰

¹⁸ Ibid. p.3

¹⁹ Valencia C. Manuel. (2000) *Antecedentes Históricos y Festividades de Sevina*. Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, Dirección General de Culturas Populares, Unidad Regional Michoacán. México. p.8

²⁰ Ibid. p. 7

Mapa 3. Comunidad indígena de Sevina.



Carta topográfica: Cherán E14A21. INEGI (1999)

En la comunidad de Sevina existe una gradiente altitudinal desde los 2,360 msnm, hasta los 3,300 msnm del cerro de la Virgen; por esta razón hay un cambio en el régimen de temperatura de templado a semi-frío en las altitudes superiores a los 2,700 msnm, que se evidencia por cambios en el tipo de vegetación natural (de pinos a abies).²¹ El grueso de la masa forestal de pinos mexicanos se desarrolla a altitudes entre 1500 y 3000 m de altura.²² Destacan

²¹ PAIR (1997) *Programa de Desarrollo Comunitario de la comunidad indígena de Sevina, Municipio de Nahuatzen* PAIR-UNAM. Región Michoacán.. Pátzcuaro, México. p.5

²² Jerzy Rzendowski. (1998) *Vegetación de México*. LIMUSA . México, D.F. pp. 283-285

los cerros el Capén al NE del asentamiento con una altura de 3,100 msnm, y la Virgen al SE con una altura de 3,300 msnm. Otras elevaciones de menor importancia son los cerros Iriepu, las Flores (o Tejocote Ancho según el INEGI, 1995) y el Jaratzin o Haratzio, todos ellos ubicados en el S y SE de la localidad. Los pinares son comunidades vegetales muy características de México y ocupan vastas superficies del territorio mexicano (Rzendowski 1988). Eggler (1948: 422) cree que los pinares puros (de *P. leiophylla* y de *P. pseudostrobus*) de la región de Uruapan, Michoacán, parecen representar un subclímax y que la vegetación estable corresponde al bosque mixto de encinos y pinos.

Hace 20 años predominaba el bosque de pino y el bosque mixto y la actividad forestal en Sevina. Aunque con toda la explotación maderera hay un cambio en la composición de la flora del lugar, la cual ha cambiado a encinares.²³ Actualmente desde el 18 de septiembre del 2000 quedan distribuidas las tierras de la siguiente manera: 4,525.92 has para tierras de uso común con aptitud ganadera, agrícola y forestal, 202.91 has de la zona urbana y 268.34 has consideradas pequeñas propiedades, sujetas al derecho de restitución.²⁴

4. Problemática ambiental y diagnóstico comunitario de Sevina.

La enumeración de problemas y el diagnóstico ambiental que presento en esta sección están basados en el trabajo del PAIR (Programa de Aprovechamiento Integral de los Recursos) de 1998. Para concretar el diagnóstico los promotores

²³ Entrevista con Claudio Garibay (exrepresentante de los PRODERS en la Meseta) y Salvador Onchi (exautoridad comunal de Sevina) Octubre 2000.

²⁴ Título segundo. Propuesta estatuto comunal. Diciembre 2001.

del PAIR organizaron varias reuniones tipo taller en la comunidad indígena de Sevina.

De dichas reuniones surgió como resultado una jerarquización de los problemas ambientales, tal como a continuación se presentan:

a. Las condiciones de la agricultura

La agricultura es una actividad que los productores reconocen con una fuerte influencia del conocimiento tradicional. Pese a ser una comunidad autosuficiente en cuanto al consumo de maíz, al paso de los años la agricultura presenta un estado de especialización maicera y el abandono de las antiguas prácticas de asociación de cultivos.

La comunidad de Sevina ha desarrollado un proceso de apropiación individual de la tierra, tendiendo al acaparamiento de las superficies agrícolas por parte de las familias exitosas, y al desplazamiento de aquellas familias no exitosas mediante la compra de sus derechos de acceso a las tierras agrícolas, con su consecuente proletarianización. Este proceso se ha iniciado en las áreas de bosque donde los anteriores resineros alegan derechos de propiedad de secciones de un bosque originalmente de uso común.

La utilización de fertilizantes químicos, ha provocado el desplazamiento de antiguos sistemas de fertilización orgánica, lo que repercute en disminución de la fertilidad natural. De tal manera que hoy la productividad de la parcela depende de la adquisición de este tipo de fertilizante. Además, se presenta un incipiente uso de defoliantes químicos (Marvel, Faena), con los consecuentes efectos de contaminación del suelo, alimentos y problemas de seguridad del productor al aplicarlos.

b. Las condiciones del bosque

La comunidad ha agotado su frontera forestal, desde la década de los años 70's, debido a la explotación y acceso ilegal provocado por el establecimiento de múltiples talleres de aserrío. La actividad de corte la realizaban sin ninguna consideración técnica de protección al ambiente. El acceso al bosque era indiscriminado: se llegaba y se tomaba el árbol de donde fuera o, ante la protesta de un "dueño-cuartelero" en específico, se le pagaba una cantidad determinada por "derechos". Por su parte el "dueño-cuartelero" asumía la posición de tratar de llegar a acuerdos para "vender su bosque" y evitar ser, de todas las maneras posibles, saqueado; de ahí su búsqueda en el ámbito de los "usos y costumbres" para ser considerado propietario por los demás.

El fuerte bloque de interés compuesto por los 20 dueños de los talleres de sierra cinta, que articularon la explotación forestal de los bosques del pueblo se oponía a un manejo organizado y sustentable del recurso. El abasto de madera a los talleres creó la actividad de los carretoneros, dedicados a subir a los bosques de la comunidad, tumar árboles y conducir el tronco en un carretón jalado por bueyes hasta los talleres del pueblo (actualmente un tronco de 2 o 3 metros cúbicos les representa un ingreso inmediato de 100 o 200 pesos por sólo una mañana de trabajo).

La disminución de las superficies arboladas tuvo fuertes efectos de perturbación en la flora y la fauna, acarreado con ello un notable desequilibrio ecológico. Además ha provocado una fuerte disminución del gasto de los manantiales que abastecen de agua potable a la comunidad, provocando una escasez del líquido

en los meses de secas. En el proyecto de ecoturismo se explica ese fenómeno de la siguiente forma:

"La comunidad indígena de Sevina, está conciente del deterioro ecológico; así mismo ve la necesidad de enmendar errores cometidos en antaño, y que en estos momentos tienen repercusiones negativas en su sistema de vida, [se prevé] que si la situación persiste, [se pondrá] en peligro el precario equilibrio para el desarrollo de las futuras generaciones."²⁵

c. Las condiciones de la ganadería

El robo de ganado se presenta como un fuerte problema. Abundan quejas de los ganaderos en torno a que los ladrones son de otras comunidades, pero ayudados por los del mismo pueblo. Además, se señala que la autoridad comunal y estatal no hacen nada al respecto. La actividad ganadera presenta diversos problemas de carácter tecnológico, de manejo y de comercialización. Destacando, la presencia de raza corriente en la mayoría del ganado; desnutrición; dificultades en el abasto de agua; problemas de intermediarismo en la venta de leche, y la ausencia de acciones que den un valor agregado a la actividad ganadera.

d. Posibilidades de empleo y los efectos del desarrollo industrial

La incorporación de productos industriales en los hábitos de consumo ha provocado la generación de basura no degradable que es tirada en las barrancas al interior del pueblo, generando problemas de sanidad ambiental. Otros problemas que se presentan en la comunidad debido a la crisis

²⁵ Autoridades de la comunidad indígena de Sevina. (2000) *Proyecto de ecoturismo para la comunidad indígena de Sevina, municipio de Nahuatzen, Michoacán*. México.

económica es la falta de empleo. Esto se atribuye en parte a la dificultad de desarrollar empresas industriales de corte moderno.

e. El fenómeno migratorio

La comunidad de Sevina ha detenido su crecimiento natural debido al fuerte proceso de emigración a que está sujeta. La población joven y adulta con capacidad productiva de entre 17 a 40 años, es la que más emigra, de tal manera que el pueblo es esencialmente de niños y viejos, generándose crisis de autoridad en los jóvenes, así como un proceso de desculturización. También se presentan problemas de relevo generacional por la pérdida de los saberes propiamente campesinos.

f. Carencias de infraestructura urbana y de servicios

El problema urbano central, es la escasez de agua en época de secas. Además de la falta de drenaje en la comunidad y el tipo de letrinas que no es ecológicamente lo mejor. Por otra parte, no existen servicios de educación completos y en cuanto a la comunicación no se tienen todavía servicios que cubran a toda la población, así como que hacen falta espacios públicos y comunitarios adecuados.

5. Los resultados del diagnóstico dos años después.

En 1999, un grupo de investigadores del CIESAS occidente (Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social), llevaron a cabo un proceso de evaluación de los trabajos del PAIR, como parte de las actividades para hacer un estudio de los PRODERS (Programa de Desarrollo Regional Sustentable) de la región Purhépecha.

Para este estudio se hicieron dos talleres: uno realizado con comuneros y comuneras de Sevina y el otro con representantes de la comunidad, funcionarios de la SEMARNAP, miembros del PAIR y ONG'S que han trabajado en la meseta.

En esta evaluación se dio un orden diferente por parte de los comuneros y comuneras a los problemas ambientales, los cuales a continuación se enlistan:

La principal necesidad sigue siendo la falta del agua de uso doméstico, dado que a partir de su carencia se derivan otros problemas relacionados con el medio ambiente y la producción. En su resolución se sigue buscando la manera de lograr una mejor captación del agua de lluvia, como obtener agua de los manantiales subterráneos. Todo ello con el fin de obtener agua de mejor calidad. La comunidad cuenta con 8 manantiales pero no son bien aprovechados. Para ese propósito, se necesita planificar de mejor manera el uso y distribución de esta agua, para evitar su pérdida-. Además, por la fisonomía de la zona y la deforestación ocurrida en la región, el agua se escurre y no se forman mantos acuíferos subterráneos. A pesar de lo anterior, la gente en vez de recuperar el bosque, lo que quieren, es que se sigan buscando pozos que den abastecimiento de agua a todas las casas de la comunidad.

La misma gente de la comunidad dice que, "es notable que el agua comienza a escasear, porque antes era muy común que del pozo de agua salieran chorros enormes de agua"²⁶. Para resolver el problema de la escasez del agua, se llegó a rentar pipas de agua para que la gente pudiera usarla y satisfacer sus necesidades básicas.

²⁶ Comentarios de los comuneros en el taller de evaluación. Comunidad indígena de Sevina, Michoacán, México. 2 de marzo 2000.

El siguiente problema es la deforestación. Cabe destacar la problemática que predomina en la meseta, ya que los índices de explotación maderera de Sevina eran de 22,000 metros cúbicos para 1986, y actualmente disminuyeron hasta 800 metros cúbicos. "La situación de los pinos es cada vez más preocupante, no hay una explotación adecuada ya que se tiene registrado que los árboles que se cortan no llegan a tener un diámetro mayor de 25 centímetros, dado que se trata de árboles que no son mayores de 10 años"²⁷. Todavía en Sevina existen encinares. Eso trae beneficios porque los encinos²⁸ conservan suelo, pero se está perdiendo un potencial económico y ecológico muy importante.

Por la pérdida de la biodiversidad se han provocado problemas ecológicos en la zona, notándose una disminución en la calidad de los bosques. "Pero como todavía tienen árboles no es tan alarmante, [en comparación con otras zonas] que se han quedado con nada".²⁹

La extracción clandestina de la madera es un problema que ha prevalecido en la comunidad. Salvador Onchi (exrepresentante comunal de Sevina) aún recuerda como en 1993, en Sevina, estuvo muy fuerte la explotación de la madera. "En una ocasión llegaron ahí unos carros con madera aserrada, esos carros pertenecían a un particular que se le otorgó un permiso para explotar bosque comunal y de pura casualidad extravió el permiso escrito en el campo

²⁷ Entrevista personal con Claudio Garibay (PAIR) y Salvador Onchi. (exautoridad Sevina). Pátzcuaro, Michoacán. México. Octubre 2000.

²⁸ Vegetación que predomina actualmente en la comunidad.

²⁹ Entrevista personal con Pedro Gutiérrez (miembro del equipo del PAIR). Pátzcuaro, Michoacán, México. Septiembre 2000

y un comunero lo encontró. El permiso fue otorgado por la SARH, (se ubicó a la institución por el sello del permiso), los comuneros fueron a reclamar a las autoridades de Morelia, pero por llevar ese papel casi los meten al "bote", y el delito era que estaban reclamando. Esa madera por derecho les correspondía, pero como la institución había otorgado el permiso no podían reclamar".³⁰

En otra ocasión, --continuó Salvador comentando su experiencia--, los comuneros atraparon a unas personas de Capacuaro con madera en trocitos y los llevaron a la presidencia. Cuando llegaron, el síndico los atendió y les dijo -ahí esta el teléfono, ¿a donde quieren hablar?- (de manera muy despota). Salvador pensó, que sería bueno denunciar esta situación a Uruapan, a la PGR o a la PROFEPA, él tomo el teléfono y al que le respondió le explicó la situación. Esa persona le contestó: "que como eran menos de 3 metros cúbicos de madera, no era delito". Aún así quedaron de ir a la comunidad de Sevina y como era de esperarse nunca fueron, el pretexto fue que no tenían vehículo para ir. Con esto, ¿que hace uno? se preguntó Salvador.³¹

Toda la madera que se extrae en la región no es aprovechada correctamente. Eduardo Ramírez encargado de los PRODERS (SEMARNAP) de la meseta Purhépecha, recordó que para 1984, la gente vendía la madera en rollo y se desperdiciaba mucha materia prima. Ese problema duró mucho tiempo. "La explotación de la madera llegó a constituir intereses creados muy fuertes y

³⁰ Entrevista con Salvador Ochi (exautoridad). Sevina, Michoacán. Septiembre 2000

³¹ *Idem.*

difíciles de vencer y a los forestales se les salió el control de las manos".³² No se tiene contabilizada cuál ha sido la extracción real de la madera. Se ha hecho un esfuerzo por elaborar un documento completo y actualizado de esa actividad. Eduardo, comentó que la SEMARNAP en el 2000, inició un trabajo, con el comité de abasto de Uruapan que abarca 5 municipios para tener un mayor control de la extracción de la madera de la región.

Existe mucha presión para tener acceso al recurso forestal desde diferentes ámbitos, como el comercial, político y económico. Los grupos encargados de la administración de la madera, tienen mucha influencia en las situaciones partidistas de la meseta. Prevalecía la corrupción para otorgar permisos de extracción de la madera, sobre todo cuando se viene la desregulación ligada al cambio de régimen de propiedad agraria. De hecho, algo que se tenía controlado se descontrola.³³ El grupo más organizado, desgraciadamente, incluso dentro del sector oficial del PRI, han sido los mismos sierracinteros, los cuales presionan por varios lados para poder hacer uso de la madera conforme a sus intereses. Las condiciones que existían en ese momento como la disposición del recurso y el supuesto respeto hacia la autoridad, no dejaba de estar influenciado por la cuestión política y los intereses particulares de algunas personas.

El tercer problema que preocupa a la comunidad es la falta de empleo. Generar más empleo, es importante por dos razones: 1) para que los hombres tengan fuentes de trabajo y permanezcan en la comunidad y 2) es necesario

³² Entrevista con Eduardo Ramírez (PRODERS). Nahuatzen, Michoacán. Marzo 2000

³³ Entrevista con Eduardo Ramírez (PRODERS). Idem.

diversificar las opciones de trabajo para las mujeres porque no cuentan con empleos adecuados. Eso significa que las mujeres tienen que hacer un sobreesfuerzo en trabajos que son más favorables para los hombres. Esto se presenta bajo los siguientes términos:

"Lo que sigue, es ligar empleo y organización, y saber más de cómo hacer otros trabajos. Además vencer las dificultades encontradas. A través de capacitación para activar acciones, que logren mejorar las condiciones de vida".³⁴

CUCBA



Otro de los problemas de la comunidad es la desconfianza por la falta de continuidad del trabajo de las autoridades o la pérdida del apoyo y recursos que se otorgaron. Esto ha pasado anteriormente y la gente solo espera que vuelva a pasar. Aunque el caso de Sevina es muy peculiar porque gracias a que se han cumplido con los pagos de los salarios y la entrega de materiales a tiempo, la gente ha respondido y ha hecho su trabajo con más interés y responsabilidad. Aún así las autoridades creen que se debe de fomentar más la participación, para que la gente vea y comprenda, que, con el trabajo en conjunto se pueden alcanzar beneficios para un mayor número de comuneros.

Para lograr cumplir con las metas que se han planteando los sevinenses, se vió la necesidad de fortalecer la normatividad y regular los derechos, obligaciones y sanciones de la gente. Para avanzar en ese sentido se establecieron los estatutos de la comunidad que entraron en vigencia en el 2002.

³⁴ Entrevista con Efraín Jacobo (comunero encargado de brigada de trabajo). 26 de marzo 2000.

Recapitulación

Los datos presentados nos sirven de "radiografía" de la comunidad indígena de Sevina. En los siguientes capítulos veremos otras características y problemas que prevalecen. A partir de entender lo anterior, se establecieron propuestas en Sevina, cosa que no ha sido fácil y que han ido desarrollando poco a poco. La continuidad del trabajo y la disponibilidad de recursos han logrado involucrar a un mayor número de personas. En el siguiente capítulo, me planteo el reto de describir las acciones de conservación y las relaciones interinstitucionales. Se trata de ver quienes están involucrados y cómo se ha llevado el trabajo de recuperación de los recursos naturales.

CAPITULO II. LA EXPERIENCIA DE RECUPERACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD INDIGENA DE SEVINA.

El objetivo de este capítulo es entender como se han restablecido los límites de la comunidad. Esa nueva demarcación ha dado lugar al inicio de los trabajos de conservación con la participación de distintas dependencias gubernamentales y Organizaciones no gubernamentales (Ong's). La concurrencia de esfuerzos ha motivado un proceso que alienta el desarrollo para Sevina. Lo fundamental ha sido el aprendizaje y la motivación que involucra a diferentes agentes institucionales en este reto. Esto se ve reflejado en la elaboración del diagnóstico de la comunidad, las acciones de conservación de suelo, el restablecimiento del bosque, el cuidado de los manantiales y el proyecto de ecoturismo, con el que se inician propuestas de desarrollo para la comunidad.

A raíz de impulsar estas acciones las expectativas de los sevinenses se han ampliado. Eso ha permitido reconocer que la unión, organización y participación sirven para mejorar las condiciones de vida. Para poder establecer las condiciones de este proceso voy a recurrir a los apuntes de mi observación participante, entrevistas, consulta de documentos del PAIR, SEMARNAP, Comisión forestal, SAGARPA y otras fuentes.

Este capítulo está dividido en dos partes. La primera trata del manejo y administración comunal de los recursos naturales. La segunda describe la

participación de instancias de gobierno y asociaciones en los proyectos comunitarios.

1. Manejo y administración comunal de los recursos naturales de Sevina.

Con el paso de los años se han dado cambios en los límites territoriales de Sevina. La lucha por el reconocimiento de los bienes comunales implicó un esfuerzo constante de varios años y enfrentar intereses poderosos internos y externos que se complicaron por las sobreposiciones de linderos con las comunidades vecinas. El tener que hacer frente común ha servido para restituir el sentido de comunidad y el respeto al territorio que por derecho les corresponde.

a. La lucha por las tierras de la comunidad.

En 1943, la apropiación de la tierra era "jurídica y prácticamente privada". Al calor de la reforma agraria, los campesinos de la comunidad se organizaron para delimitar lo que, como pueblo, consideraban su territorio. Ese mismo año se eligieron "autoridades" de la "neocomunidad". Los nuevos representantes comunales, solicitaron al entonces Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización (DAAC) la restitución de una franja de 664 has de terreno que supuestamente había sido invadida por la comunidad indígena de San Francisco Pichátaro. La cantidad de hectáreas disputadas por las dos comunidades se habían repartido por mitad no quedando muy conforme ninguna de las dos partes.

Para 1946, la situación de apropiación y arrendamiento de la tierra al interior de Sevina empeora. El doctor García --un fuereño terrateniente y despojador--, dio prestamos a cambio del empeño de la tierra, acumulando más de 400 has

de zonas de cultivo. Los comuneros inconformes piden al Sr. Jacobo Cruz, representante de bienes comunales de ese tiempo, su apoyo. El hizo las gestiones necesarias ante las autoridades para que se devolvieran estas tierras, pero por muchos años no las lograron recuperar, cosa que lograron hasta 1963. En este año, los comuneros trabajaron las tierras, mientras que el doctor García y su hermano sólo se presentaban durante la cosecha para el cobro del préstamo, éste consistía en el pago de la mitad de toda la cosecha anual. Los comuneros ponían todo: semillas, animales de tiro, fertilizante y trabajo.

Después de varios enfrentamientos, la comunidad recuperó sus tierras. El último enfrentamiento con el propietario se realizó con la participación de las mujeres. El doctor García y su hermano, sabiendo que les sería muy difícil entrar a la comunidad, decidieron pedir apoyo de agentes federales. Previendo la situación, los hombres no podían enfrentarse a los agentes, pues serían golpeados, encarcelados y tal vez muertos. Entonces, las mujeres decidieron enfrentárseles; armándose de cuchillos, piedras y garrotes, se reunieron en la pequeña plaza frente a la iglesia (donde se encontraba el doctor y su hermano con los federales) resueltas a cualquier cosa. Los agentes viendo a las mujeres decidieron abandonar el pueblo, y el doctor y su hermano no tuvieron otra alternativa que acompañarlos, siendo ésta la última vez que se les vio en la localidad. Esta historia es referida una y otra vez por los sevinienses. Para ellos este episodio fue un momento de gloria de los comunes.

El reparto equitativo de las tierras del doctor fue de entre "diez y veinte surcos a cada comunero" (no se devolvió las tierras a aquellos, que según dicen, fraudulentamente las perdieron por haberlas empeñado). Sin embargo, la

construcción de la nueva comunidad no tendría más esos momentos de clímax, sino seguiría por senderos burocráticos más rebuscados.³⁵

b. La lucha por las tierras con comunidades vecinas.

Hubo conflictos por el propósito de recuperar otras tierras de 117 propietarios vecinos de Nahuatzen, esta situación tomó formas más complicadas y generó fuertes enemistades entre ellos. El conflicto con estos propietarios fue difícil, pues los Nahuatzeños no eran tan fuereños, ni habían concentrado gran superficie de tierras (entre 2 y 20 has). Quienes las concentraron las dividieron y, por supuesto, no eran «esencialmente diferentes» de los campesinos sevinenses.

Una carta del representante de la comunidad indígena de Sevina denunciaba que: "autoridades y vecinos de Nahuatzen, por dos veces se han echado encima de nuestro pueblo, provocando conflictos armados y no respetando los derechos individuales". (Expediente Sevina, caja 1). Debido a ello solicitaron se concediera la separación temporal de la cabecera de Nahuatzen. Esta separación no se concedió y finalmente, con los años, dichas propiedades han permanecido o han cambiado de manos manteniéndose como propiedades privadas.

En las tres últimas décadas los sevinenses tuvieron disputas de linderos con Pichátaro, Comachuén y San Isidro, algunas de ellas han sido resueltas mediante la conciliación, como es el caso del conflicto con Pichátaro o Comachuén; por ejemplo el 14 de Noviembre de 1966, se publica la solicitud de restitución de territorio en el periódico oficial del Estado. Aunque Pichátaro se

³⁵ PAIR, UNAM. (1997) *Programa de Desarrollo Comunitario de la comunidad indígena de Sevina, municipio de Nahuatzen. Región Michoacán*. pp. 1-4

les adelanta en sus gestiones. No obstante, la comunidad no había logrado una resolución presidencial definitiva que acabara con el problema agrario, aunque existía una resolución provisional y los linderos acordados más o menos se respetaban.³⁶

Hasta 1999 la comunidad resuelve los conflictos de tenencia de tierra y se publica el dictamen de su territorio:

"Siendo el 8 de Noviembre del año de 1999, se otorgó mediante sentencia a la comunidad de Sevina el reconocimiento y titulación de propiedad comunal, realizándose la ejecución de la misma el 18 de septiembre del año 2000 quedando de la siguiente manera: 4 422-47-56.92 hectáreas de superficie las cuales corresponden a tierras de uso común con actitud ganadera, agrícola y forestal; 47-68-87.91 hectáreas de superficie para la zona urbana; y 187-16-65.34 hectáreas consideradas como presuntas pequeñas propiedades, sujetas al derecho de restitución."³⁷

c. Organización interna de la comunidad.

La comunidad indígena a lo largo de su historia ha pasado por largos procesos de agrupamiento y desarticulación para afrontar sus problemas. Por ejemplo, fue hasta 1995 cuando se logró reconstituir la asamblea comunitaria. Fue precisamente el sacerdote de la comunidad quien intervino como principal promotor de la asamblea comunitaria. Esta figura organizativa es una especie de cabildo local que realiza las funciones tradicionales de la

³⁶ PAIR, UNAM (1997) *Op. Cit.* p. 4

³⁷ Artículo 5º Propuesta del Estatuto Comunal. Diciembre 2001

toma de decisiones en las comunidades. Con este logro, Sevina pudo fortalecer al principal grupo (consejo de autoridades) que trabaja en la organización. La situación de la comunidad se modificó para ese año, porque el principal problema que se disputaba entre los comuneros, era el bosque, el cual estaba muy disminuido. Las nuevas autoridades que asumieron el cargo en la comunidad indígena, tuvieron que enfrentarse a nuevos problemas y establecer nuevos retos para buscar diferentes maneras de hacer las cosas.

Este cambio fue más marcado en el caso de dos recientes representantes de la comunidad, Salvador Onchi (1998-2000) y Leopoldo León (2000-2002). Ambas representaciones trabajaron en la elaboración de un estatuto comunitario cuyo texto se inicia en los siguientes términos:

"Sevina es un pueblo fundado en el siglo XVI. Es una tenencia del municipio de Nahuatzen cuya autoridad civil son los jefes de tenencia, titular y suplente, los cuales son electos cada año; además reconocen una autoridad agraria: el representante de bienes comunales que además de ocuparse de los asuntos agrarios, también cumple una destacada función en los asuntos civiles y, sobretodo, en las relaciones de la comunidad con las instituciones de la administración pública. La asamblea comunal elige al jefe de tenencia y al comisariado de bienes comunales; una organización barrial (a saber: los barrios de San Miguel, San Francisco, San Bartolo y Santo Santiago), y por supuesto los comuneros y comuneras propietarios y no propietarios que conforman el cuerpo de la asamblea común."³⁸

³⁸ PAIR, UNAM (1997) Op. cit. pp. 9 y 14

Hasta el momento, la organización comunitaria ha logrado plantear varias propuestas de trabajo que han generado nuevos proyectos e impulsaron la costumbre de establecer una evaluación constante de las acciones implementadas, para derivar de ahí la línea de trabajo a futuro.

2. Procesos de trabajo en la recuperación de los recursos naturales durante los últimos diez años.

El manejo de los recursos naturales que ha involucrado a comuneros, comuneras, autoridades e instituciones gubernamentales y no gubernamentales en distintos momentos, ha tenido diversas repercusiones en las condiciones ambientales de la comunidad. Cada acción se ha ido sumando a un cúmulo de experiencias que han sabido orientar a un trabajo de conservación y desarrollo, que pretende ser permanente.

a. Resultados del diagnóstico de los recursos naturales del PAIR.

El procedimiento que siguió el PAIR al organizar los talleres de 1998 fue el siguiente: se iniciaba con una reunión con las autoridades, éstas a su vez convocaban a una asamblea para comunicar a la comunidad el porque de la presencia de los promotores del PAIR y de ahí se pasaba a solicitar apoyo para que los pudieran acompañar a hacer recorridos por la comunidad, logrando la autorización de la asamblea para iniciar propiamente el diagnóstico.

El trabajo consistió en: 1) entrevistas con algunas personas, 2) visitas a parcelas, 3) talleres participativos y 4) recorridos a los cerros de alrededor de la comunidad. El PAIR hacía los talleres con el siguiente fin:

"Los talleres de planeación no es nada más ir, y hacer una asamblea que junte a la gente a platicar y a ver que sale. Porque las personas de la comunidad en la mayoría de las ocasiones asisten pensando: que la gente de fuera les va a dar algo y a ver que ofrecen los ingenieros".³⁹

Para completar la tarea involucraban a varias personas para abarcar todas las áreas a investigar y obtener elementos para establecer la problemática y las estrategias que se establecerían en el plan de trabajo de la comunidad. Ese trabajo le denominaban "corrida del PAIR". El cual lo desarrollaban en una semana, y planeaban las actividades para que se completaran en ese lapso.

En muchas ocasiones no hubo disponibilidad para trabajar, porque la gente no se reunía o no había condiciones para salir a campo. Aunque cada vez más la gente mostró interés y empezaron a involucrarse conforme sus posibilidades.

Además de las "corridas del PAIR", se llevaron a cabo talleres participativos. En el primer taller, se armaron las conclusiones de la "corrida del PAIR" y las opiniones de la gente, ya con eso, elaboraron un diagnóstico situacional y luego devolvieron toda la información a la comunidad.

En el segundo taller, se ordenaron por prioridades los problemas y las propuestas para solucionarlos. Estos talleres se reforzaron con información geográfica -se usaba como herramienta- la cual era el eje generador de todo el documento, ahí marcaron los problemas y se plantearon soluciones. La intención fue mostrar los resultados de manera gráfica, y aunque al final se

³⁹ Entrevista con Pedro Gutiérrez. Pátzcuaro Michoacán, México. Octubre 2000.

acabo el tiempo tuvieron buenos resultados. Durante el proceso se elaboró el ordenamiento campesino para mostrarse en un mapa⁴⁰ los resultados de la investigación y que se pudiera visualizar claramente la situación de todo el territorio comunal. Además:

“Como resultado de los procesos de investigación y planeación participativa, se llegó a una primera formulación del ordenamiento territorial de la comunidad. En sus líneas fundamentales este ordenamiento debe considerarse como una propuesta a discutir en los espacios de toma de decisiones de los comuneros de Sevina. Más que una propuesta normativa se pretende proporcionar una imagen objetiva del territorio comunitario, la cual deberá ser adecuada a las condiciones reales de acceso y usufructo actualmente existentes”.⁴¹

Con esa visión de conjunto se pasaba a determinar que parte de la comunidad se iba a destinar para bosque, que parte para agricultura y la forma de manejarse en el aspecto comunal o individual. Con todo esto se comenzó a ver con más claridad la situación de Sevina.

Desde un principio el PAIR aclaraba a la comunidad que no dependía de ellos que llegaran los recursos para los posibles proyectos, pero creían que al promover la organización y las acciones de la comunidad, lograban clarificar las expectativas de los comuneros y comuneras y eso serviría de base para

⁴⁰ En el mapa se cruzaban datos, en donde relacionaban información de ciertas pendientes con el tipo de suelo, se daba la ubicación para que se tuviera una aplicación técnica. De esa manera, se podían observar las diferencias entre 3 o 4 categorías de bosque, principalmente para determinar las áreas de conservación.

⁴¹ PAIR, UNAM. (1997) *Op. Cit.* p. 24

buscar financiamiento. Pedro Gutiérrez (miembro del PAIR) al respecto comentó: "Siempre que se va a una comunidad, llegas creando expectativas de que puedan tener algún beneficio con tu presencia, sobre todo económico".⁴²

El haber llegado sin financiamiento favoreció el trato entre la gente de Sevina y los promotores. De esa manera, al no tener una cartera de proyectos bajo la manga se evitó levantar falsas expectativas acerca de lo que podrían ofertar las diferentes dependencias. Además, los del PAIR lograron acercar a la comunidad de Sevina hacia lo que es su realidad. Dieron herramientas que han servido para generar proyectos y ubicar los avances o retrocesos que han tenido en la resolución de sus problemas. Además el PAIR desde sus inicios planteó con acierto la idea de la colaboración interinstitucional.

Con el PAIR, las autoridades de la comunidad se dieron cuenta que las instituciones y las instancias de gobierno deben de involucrarse desde un principio en los proyectos comunitarios –desde el diagnóstico mismo-. Además, de alguna manera este trabajo se apoyó en la elaboración del POA (Programa Operativo Anual) de la comunidad. "La intención era que los programas de COPLADE (Consejo de Planeación de Desarrollo Estatal) pudieran convertirse en los COPLADEMUN (Consejo de Planeación de Desarrollo Municipal) y que pudieran convertirse realmente en los Programas Operativos Anuales (POAS) para las comunidades. ¡Si eso se lograra estaría excelente!"⁴³

⁴² Entrevista con Pedro Gutiérrez. (PAIR). Guadalajara, Jalisco, México. Junio 2000.

⁴³ Entrevista con Pedro Gutiérrez. Pátzcuaro, Michoacán, México. Octubre 2000

Como retroalimentación para el PAIR en Sevina les comentaron: "que si las instituciones llegaban con sus programas y querían establecer sus actividades sin ver las prioridades reales de la comunidad, lo único que lograrían era fragmentar el trabajo"⁴⁴. Lo mejor que se puede hacer en talleres de evaluación de ese tipo es promover el consenso con los actores principales y propiciar la discusión. De esta manera, es que se planteaba una vía para coordinar esfuerzos entre los que manejan los presupuestos incluyendo a instituciones gubernamentales y a autoridades municipales.

El trabajo fue difícil para el PAIR porque no se contaba con dinero, pero a la vez ventajoso porque tenían que buscar la manera de convencer realmente a la gente para que participara en la elaboración del diagnóstico y en la búsqueda de alternativas para resolver los problemas. No se sabía si habría presupuesto para continuar, a pesar de eso se continuó trabajando.

"No teníamos nada más que una propuesta de reorganizar, de ver, de discutir con las comunidades cuales son las prioridades y después se vería si se podían realizar. Íbamos sin costal, -no como todos los grandes programas públicos-, que llegan con todos los apoyos".⁴⁵

El PAIR estuvo intentando conseguir apoyos y un primer intento de buscar financiamiento fue a través de la secretaría de Hacienda, el cual no se consiguió. Durante la elaboración del programa comunitario llegaron los recursos para el cercado de los manantiales por parte del INI. Además se

⁴⁴ Entrevista con Leopoldo León. (autoridad de la comunidad indígena de Sevina) Pátzcuaro, Michoacán, México. Octubre 2000

⁴⁵ Entrevista con Claudio Garibay. Pátzcuaro, Michoacán, México. Octubre 2000

obtuvieron fondos de PROGRESA para pagar los salarios de las personas que trabajaron en el cercado de los manantiales. El plan de trabajo contemplaba actividades simultáneas, no solamente con la intención de amarrar presupuestos de otras instituciones, sino también con la intención de fortalecer la organización de la comunidad, porque la gente mostró ser muy positiva durante todo el trabajo del PAIR.

Al poco tiempo llegaron más apoyos y otras instituciones se involucraron. El PAIR fue el detonante para profesionalizar las formas de conseguir financiamiento. Las expectativas a futuro mejoraron y la participación y este trabajo a la larga trajó muy buenos resultados. Otro efecto fue que se aclaró la perspectiva de los problemas ambientales y se encontraron herramientas para establecer un orden en las soluciones. El rol de las autoridades comunitarias consistió en buscar más y mejores financiamientos.

b. Participación de la SEMARNAP en la comunidad indígena de Sevina.

La SEMARNAP empezó a actuar en la región desde 1995. Al principio su intervención se dio a través de un contrato con el PAIR. En esa época al PAIR le tocó elaborar el diagnóstico y el programa de desarrollo. De ahí la SEMARNAP se involucró en la comunidad con obras de conservación a partir de 1998, financiando acciones, como: 1) curso sobre protección de manantiales, 2) culminación del cercado de los manantiales que inicio el INI, protegiendo 200 has de bosque, 3) obras de conservación de suelo con la elaboración de 3,700 "zanjas ciegas" en el cerro "La Virgen" donde nace el manantial de "Agua Nueva", -el cual sigue operando- (Fig. 1) 4) la construcción de dos embalses ("ollas de agua"), uno para uso doméstico y otro para captación de agua de lluvia para uso pecuario, (Fig. 2) 5) construcción de 22,000 "Zanjas de

infiltración”, y 6) 70,000 metros lineales de “zanja y bordo” para reforestaciones y otras actividades (Fig. 3).⁴⁶

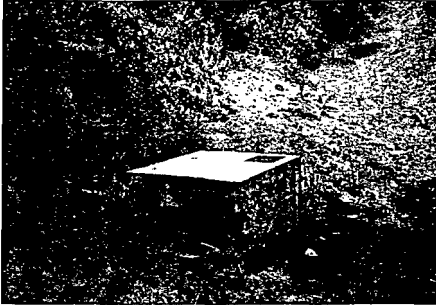


Fig. 1 Manantial



Fig. 2 Olla de agua



Fig. 3 Zanja y bordo

Estas actividades se llevaron a cabo de la siguiente manera: 1) 2,400 zanjas ciegas con 5 brigadas de 15 personas en tan solo 5 días, 2) otras 4 brigadas que sumaron 10,025 zanjas más en otros 5 días, -ya para ese momento la técnica para la elaboración de las zanjas ciegas la tenían bien aprendida-, 3)

⁴⁶ Contrato No. DGCS-16-C-005-98. SEMARNAP- Comunidad Indígena de Sevina y Expediente Técnico: Proyecto de Conservación de suelos en áreas de afloramiento de manantiales, en la Comunidad indígena de Sevina, Municipio de Nahuatzen, Michoacán. Agosto 1998

con otra brigada en 3 semanas más ya habían completado 25,700 zanjas ciegas, 4) continúan trabajando las diez brigadas pero ahora en la elaboración de zanjas de infiltración durante un mes, 5) ya con solo 7 brigadas comenzaron con las terrazas de formación sucesiva, 6) además con 2 brigadas se llevaron a cabo 40 presas de rama entretejida, 7) también se logró rehabilitar todo el sistema de distribución de agua de la comunidad, para que la gente pudiera tener agua en sus casas.

Gracias a que se hizo el pago puntual a las personas de las brigadas y se cumplió con todo lo establecido el trabajo se caracterizó por el entusiasmo.

El coordinador del PRODERS fue Claudio Garibay, quien previamente había trabajado para el PAIR. Eso permitió establecer una mayor continuidad en el trabajo. De hecho, Claudio fue el fundador del PRODERS en la meseta Purhépecha. Claudio nos explicó que se pretendía generar proyectos productivos y por eso se hizo la planeación de las actividades con la gente de la comunidad. Con esto se detectaron las necesidades prioritarias de la Sevina y comenzó la búsqueda de apoyos. "A raíz de los trabajos que se han venido realizando muchas de las dependencias de la región [han ido creciendo las posibilidades de desarrollo]."⁴⁷

Cuando la SEMARNAP tenía demandas claras y ordenadas, procedía a elaborar una propuesta de inversión, con la estimación de los costos y los alcances del proyecto a plantear. Solicitando financiamiento a las oficinas centrales con el visto bueno del delegado y de la subdelegación de planeación. Los estudios de preinversión se presentaban como una radiografía. Por eso:

⁴⁷ Entrevista con Eduardo Ramírez Nahuatzen, Michoacán. Marzo de 2000.

“Cuando se diseñó PRODERS suponíamos un eje claro: deben de existir sujetos reales, los cuales deben de tomar el programa y lo desarrollan. La idea de PRODERS era que, fuera una herramienta que permitiera nuevas formas de organiza[ción] de las comunidades”⁴⁸.

La existencia de sujetos reales en todo el proceso puede ayudar a la planeación y seguimiento. Apostando a que en la comunidad podía darse un autogobierno y una autogestión, porque: “lo importante es que se logre una planeación desde “abajo”, desde lo local y así se le da validez a un programa como el PRODERS”.⁴⁹

Para mantener un enlace entre la comunidad y la SEMARNAP se designaba un mediador o coordinador de los PRODERS para la región. El se hacía cargo de las acciones que se acordaban con la comunidad, así como vigilar que se hiciera la entrega oportuna de materiales y salarios. Por parte de la comunidad, la autoridad comunal tenía la responsabilidad, de lanzar la convocatoria, asegurar la participación de la gente y que se trabajara conforme a las acciones planteadas en los proyectos.

Los de la SEMARNAP vieron con muy buenos ojos el cercado de los manantiales que apoyaba el INI (Instituto Nacional Indigenista) y por ello, trataron de continuar con esa acción de manera más activa. Ubicaron a Sevina en una categoría diferente de comunidades que buscan el desarrollo. Los criterios que

⁴⁸ Claudio Garibay. Taller de recapitulación. Pátzcuaro, Michoacán. Octubre 2000.

⁴⁹ Claudio Garibay. Idem.

utilizaron para ubicar a Sevina fueron: 1) nivel de organización de la gente, 2) conscientización con respecto del manejo de recursos naturales, 3) concurrencia interinstitucional y 4) etapa o fase de trabajo.

En el aspecto regional la influencia que quería tener el PRODERS era la misma que a nivel de las localidades. Para que se pudieran generar los planes de desarrollo municipal, en donde confluyeran distintos intereses y discutir el desarrollo que quería promoverse con y entre los municipios.

c. Participación del Instituto Nacional Indigenista (INI) en la comunidad indígena de Sevina.

El INI en 1998, apoyó a Sevina con el cercado de 50 has de terreno que circundaron áreas forestales y los manantiales. Para ese propósito utilizaron recursos del programa de agroecología productiva.⁵⁰

En asamblea, el INI decidió iniciar esa labor, bajo la supervisión de un comité designado por la comunidad y el cual debía dar seguimiento a las actividades del cercado definiendo quienes podían participar y en qué.

El trabajo se dio bajo los siguientes lineamientos: 1) la comunidad aseguraría la mano de obra, y 2) el INI proporcionaría los materiales de construcción. El costo fue de \$50,000.00 pesos 00/100 m.n., posteriormente, en una segunda etapa de ampliación del cercado, hacia 1999, se otorgaron \$27,000.00 pesos 00/100 m.n.⁵¹ El cercado se tenía programado llevarse a cabo en 2 o 3

⁵⁰ Entrevista con Pedro García Herrera. (Comunero de Sevina). Sevina, Michoacán. Marzo 2000.

⁵¹ Entrevista con Miguel Palacios. (Director del INI región de la meseta de Michoacán) Cheran, Michoacán. Febrero 2000.

meses, y gracias a la participación de los comuneros se cumplió puntualmente con lo acordado, beneficiándose de 200 a 250 personas, con el salario que se les otorgó del Programa de Empleo Temporal (PET).

Salvador Onchi supo establecer los vínculos del INI con Sevina a partir del trabajo que se hizo con el PAIR. Para el INI, la comunidad, supo como dar seguimiento a las líneas de trabajo del diagnóstico, lo cual ha sido un buen acierto. Para cuando se dio el cambio de autoridades ya se tenían establecidas propuestas de trabajo que se podían continuar. Por lo general las autoridades nuevas solían desconocer las iniciativas y actividades de las anteriores, rompiendo con la continuidad de los proyectos. En este caso, como comentó Miguel Palacios sucedió lo contrario...

"El profesor Leopoldo León Jacobo e Israel Ocampo llegaron como representantes de bienes comunales a Sevina y retomaron las riendas de la comunidad. Leopoldo e Israel sabían del diagnóstico pero no conocían a profundidad los resultados (líneas que se desprendieron de dicho diagnóstico). Los representantes de Bienes Comunales tenían el documento que salió del diagnóstico, así que lo que hicieron fue analizarlo y seguirlo. Por lo que a ellos les tocó integrarse también al Programa de Fondos Regionales; entonces el INI --ya en particular-- trabajó con ellos esa línea de conservación de los manantiales."⁵²

Además se notaba que sus intereses iban más dirigidos al beneficio de la comunidad y se plantearon la posibilidad de seguir gestionando recursos con más dependencias.

⁵² Entrevista con Miguel Palacios. Cherán, Michoacán. Marzo 2000.

El INI también ha apoyado en el proyecto de labranza de conservación, en un principio se manejaba sembrar un año maíz y dejar descansar al suelo un año. Luego, se propuso que trabajaran con avena, o algún follaje como la veza de invierno, optando por la avena. Con esto se vinculó a la SAGAR en los proyectos de la comunidad.

El INI ha desarrollado acciones que tratan de fortalecer las formas tradicionales de gobierno de las comunidades indígenas, con la asamblea general de los fondos regionales, este es un consejo de tipo colegiado. Existen en la asamblea 84 localidades, de 12 municipios y en cada una participan 2 autoridades (un representante de bienes comunales y un jefe de tenencia), teniendo la participación de 168 personas. Esto ha repercutido en la comunidad de Sevina como lo señaló Miguel Palacios Director del INI en la meseta Purhépecha:

"En la Asamblea General de los fondos regionales de marzo de 2000 se constituyó el Consejo Directivo de Fondos Regionales y el Contralor de los Fondos es Leopoldo León Jacobo. La selección para elegir al contralor fue muy reñida, sin embargo, la misma gente de la asamblea (agrarios y civiles) votaron por Leopoldo."⁵³

La labor del INI fue promover la participación de las autoridades de nivel local a un nivel regional, nacional e internacional ampliando así su horizonte. De esa manera, se explica que en el año 2002, Leopoldo León tuvo la oportunidad de participar en un encuentro de pueblos indígenas en

⁵³ Entrevista con Miguel Palacios. Idem.

Vancouver Canadá, representando a los fondos regionales de la meseta Purhépecha.

La comunidad de Sevina se integró al programa de fondos regionales (PRODEFOR). Con apoyo de este fondo se ha iniciado el proyecto de Ecoturismo con la asesoría para su elaboración en septiembre de 2000, y su posterior financiamiento. El proyecto buscaba abrir alternativas de empleo. A continuación se hace una descripción del mismo:

Proyecto de ecoturismo de la comunidad indígena de Sevina.

Los habitantes de Sevina han decidido promover el ecoturismo como una forma de arraigarse a sus tradiciones y naturaleza, generando ingresos económicos a través del uso sustentable de sus recursos naturales, pero también como una manera de ordenar y preservar el uso y aprovechamiento de su entorno.

Como parte de la infraestructura se construyeron 3 cabañas ubicadas en el poniente del cerro del "Iriepu", un venadero en el "Ashamichu", casetas de vigilancia de cobro de entrada y de salida, cuadra para renta de caballos, local para renta de bicicletas, pista de caminata, juegos infantiles, asadores, baños, y área de campamento. Además de una cabaña con servicios de restaurante y sala de reuniones y juegos infantiles. Todo basado en la protección, seguridad, economía, sencillez de construcción, integración al medio ambiente, facilidad de operación y de reparaciones posteriores, así como de la preservación de la tradición vernácula de la región. Por su conformación, el lugar tiene las condiciones para cabalgata, ciclismo y caminata de montaña, con el fin de generar ingresos y proteger las zonas de captación de agua para la recarga de manantiales.

El objetivo general, es diversificar las actividades productivas en torno al bosque, con un catálogo de actividades de ecoturismo y turismo alternativo en el predio forestal cerro del "Iriepu", el proyecto de ecoturismo es una alternativa para la conservación de los recursos naturales, la preservación de la flora y la fauna, y la difusión de la cultura Purhépecha.

Entre los atractivos que se ofrecen son las actividades ecoproductivas con el uso del bosque y el venado cola blanca, caza, senderos interpretativos, áreas de investigación, campismo y recreación. Se contempla la administración del área junto con las cabañas (Fig.4), restaurante (Fig. 5), caballeriza, y zona recreativa. Con capacidad de carga de 1,300 visitas al día.

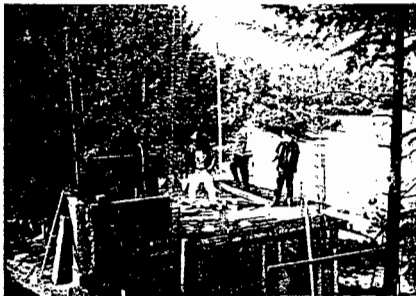


Fig. 4 Cabañas



Fig. 5 Restaurante

Los beneficios directos e indirectos que se esperan del proyecto de ecoturismo son: 1) diversificación de actividades productivas, 2) generación de nuevas fuentes de empleo, 3) conservación de los recursos naturales, 4) creación de un fondo de apoyo a proyectos de desarrollo social y 5) proyectar en el ámbito regional más desarrollo.

Por último, el INI ayudó en la elaboración de los estatutos con un especialista que en varias reuniones logró el consenso de los participantes para establecer un ordenamiento eficaz de tipo jurídico, el cual los sevineses se comprometen cumplir.

d. Participación de la Comisión Forestal en la comunidad indígena de Sevina.

La Comisión Forestal del Estado de Michoacán desarrolla sus actividades con base al programa operativo anual del gobierno del Estado, que se ejecuta con recursos provenientes de la federación, y otra parte del Estado. Las actividades que desarrollan son: 1) prevención y combate de incendios, 2) campañas de reforestación, 3) reproducción de plantas para plantaciones forestales, 4) programas de desarrollo forestal, 5) conservación de suelos, 6) capacitación para personal, y en menor proporción 7) asesoría a núcleos agrarios para aprovechamiento forestal.⁵⁴

Ha sido limitada su participación en la comunidad de Sevina porque se han involucrado más otras instituciones en trabajos de conservación de recursos naturales, como la SEMARNAP. Aún así, Miguel Palacios coordinador del INI, nos comentó que para 1998, la comisión otorgó a la comunidad de Sevina entre \$15,000.00 y \$20,000.00 en plantas para reforestar. Su aportación a todo el trabajo de conservación fue con la reforestación de 20 hectáreas, con un índice de sobrevivencia del 90%, que es un porcentaje muy alto en comparación con otras regiones de la meseta Purhépecha en donde se tienen registrados índices de 0%.⁵⁵ Hay que ubicar que la sobrevivencia también depende de la época en

⁵⁴ Entrevista con Ing. Salvador Méndez Uribe. (Delegado Regional de la meseta Purhépecha de la Comisión Forestal del Estado de Michoacán). Paracho, Michoacán. Marzo 2002

⁵⁵ Entrevista con personal de la Comisión Forestal. Marzo 2000.

la que se evalúa la reforestación, para poder realmente saber si los árboles plantados, llegan a edad adulta. Este hecho, sin embargo, no garantiza la sobrevivencia de los árboles plantados por varios factores como las sequías, las heladas y otros eventos naturales.

Para Leopoldo León (comisariado de Bienes comunales) en Sevina la Comisión Forestal no fue tan profesional en su trabajo porque en muchas ocasiones la planta que se usó para reforestar la encontraron tirada y las labores no se completaron. Además cuando se informó a la Comisión solo se limitaron a "aventarse la bolita". Para el año de 2001, la gente de Sevina ni siquiera supo dónde se reforestó, cuánto se reforestó y cómo quedó la reforestación, a pesar de la vigilancia que implementaron. Por lo que se ve la necesidad de mejorar las prácticas de reforestación para que éstas sean más ordenadas.

La comunidad inició con la recolección de semillas en el 2000, para reproducir plantas más aptas para la región y así asegurar un mayor porcentaje de sobrevivencia, acción que la Comisión elogio, pero no apoyó, con la reproducción de las plantas en sus viveros. Ellos cuentan con 21 viveros en la región de Michoacán y aseguraron que ayudarían a la comunidad de Sevina en lo que ella requiera cuando lo solicite.

e. Participación de la SAGAR en la comunidad indígena de Sevina.

La SAGAR se involucró en la comunidad indígena de Sevina a partir del diagnóstico de la comunidad y el programa de desarrollo comunitario, acciones que culminaron en las labores de labranza para la conservación. Además junto con el INI otorgó asesoría técnica y un tractor para actividades de agricultura.

f. Participación del JICA en la comunidad indígena de Sevina.

Por iniciativa de una estudiante japonesa que realizaba su trabajo de servicio social en la comunidad, se consiguió apoyo por parte de la Agencia de Cooperación Internacional del Gobierno de Japón (JICA)⁵⁶ para la construcción de depósitos de agua y la instalación de manguera para llevar el agua de los manantiales a la comunidad.⁵⁷ Esta acción serviría para captar agua y distribuirla.

El proyecto, constó de la construcción de dos obras hidráulicas con un registro de regulación y distribución de agua, con capacidad de 1,080 litros y un depósito para almacenamiento de agua con capacidad de 2,738 litros, además de la instalación de 6,000 metros de manguera PVC de 1.5 pulgadas. El costo de la obra fue de \$20,000.00 y la mano de obra la puso la comunidad con apoyo del PET.

g. Participación de otras instituciones en la comunidad indígena de Sevina.

La Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) del Estado incluyó a la comunidad indígena de Sevina en el proyecto de letrinización de la meseta. Otorgándole apoyo para la construcción de letrinas ecológicas en la comunidad.

La Secretaría de Turismo del Estado en el año 2002 ayudó a la comunidad de Sevina con la realización de tres cursos de capacitación: 1) administración de empresas turísticas, 2) gastronomía y 3) elaboración de artesanías con huinumo

⁵⁶ Por sus siglas en inglés.

⁵⁷ Proyecto captación de agua de manantiales en la comunidad Indígena de Sevina, Michoacán. SEMARNAP, Agronomía Integral, JICA. Febrero 2000.

(hojas de los pinos), con la finalidad de apoyar al proyecto de ecoturismo en lo administrativo y la diversificación productiva.

Además la participación de distintas universidades como: la Universidad Metropolitana de Xochimilco, con estudiantes interesados en el PRODERS. También el Centro Universitario de Ciencias Biológicas y Agropecuarias de la Universidad de Guadalajara y el CIESAS Occidente con la investigación titulada "La integralidad fragmentada: un estudio sobre los PRODERS de Michoacán", que formaba parte del proyecto: "Buscando cambios: la institucionalización de la participación para el manejo integrado de recursos naturales. Los Programas de Desarrollo Regional Sustentable (PRODERS) de la SEMARNAP en México", coordinado y financiado por el IDS (Institute Development Studies) de la Universidad de Sussex en Inglaterra.

Por último, CONACULTA por la dirección general de culturas populares apoyó la publicación del folleto: Antecedentes Históricos y Festividades de Sevina, en el 2000.

h. La interacción institucional en Sevina.

El Programa de Desarrollo Regional de la meseta Purhépecha, elaborado en diciembre de 1998 con la participación de la SEMARNAP, INI, PNUD, PAIR. Muestra el esfuerzo de varias instituciones de fomentar el desarrollo y fortalecer la participación desde las bases. Este programa tuvo como principios: el respeto, la democracia, la integralidad, la pluralidad, la representatividad, la transparencia y la sustentabilidad.

El programa de desarrollo de la región Purhépecha representó un gran triunfo en el papel y ha sido una de las acciones más significativas que se ha tenido en

la meseta. No se podía imaginar el INI en su momento, la repercusión que tuvo en las comunidades. Ya que, si se cumplían los objetivos del programa se podrían desarrollar instrumentos de planeación para propiciar más el desarrollo, impulsando la actuación coordinada de las dependencias de gobierno federal con el gobierno municipal, promoviendo el ordenamiento del territorio, fortaleciendo las economías campesinas y urbanas, y fomentando la participación de los diferentes sectores de la sociedad.

A la par del programa, se elaboró un diagnóstico situacional de la meseta Purhépecha desde diferentes ámbitos. Con esto se establecieron 5 políticas a seguir para la implementación de 36 estrategias de trabajo para el establecimiento y seguimiento del Programa de Desarrollo. A partir de ese momento se originó la Coordinadora Intermunicipal de la región Purhépecha en la que se involucraron a todos los presidentes municipales de la región, en la actualidad, no está funcionando. La anterior se basó en:

El artículo 130, Párrafo primero, de la Constitución Política del Estado de Michoacán, obliga a la concurrencia entre el Gobierno del Estado y el municipio libre en la planeación del desarrollo, cuando a la letra dice: "El Ejecutivo del Estado y los ayuntamientos establecerán los mecanismos y adoptarán las medidas necesarias para planear el desarrollo estatal y municipal". Y es en la observancia de las leyes estatal y federal de planeación donde se asienta que el municipio es el principal promotor económico, social y cultural.⁵⁸

Las acciones institucionales que se dan en las comunidades indígenas de la meseta Purhépecha no han logrado tener una coordinación real. Esto también

⁵⁸ Programa de Desarrollo Regional de la meseta Purhépecha. *Op. Cit.* p. 21

se ve reflejado en la comunidad indígena de Sevina. Aunque con el trabajo de las instituciones si se ha logrado avanzar en la recuperación de los recursos naturales y se han alcanzado algunos de los objetivos de desarrollo por la capacidad de gestión que han desarrollado los comuneros y sus autoridades. Es por lo mismo lo que a continuación se plantea:

"Las actividades de las diferentes dependencias federales y estatales, comprometidas en el desarrollo rural y el manejo de recursos naturales, deberán articularse y coordinarse en la formulación de nuevas herramientas e instrumentos de gestión, capacitación, asistencia y desarrollo tecnológico, para apoyar la aplicación de programas dirigidos a la consolidación de comunidades forestales comprometidas con el desarrollo sustentable de sus actividades productivas."⁵⁹

En los espacios de toma de decisiones y acuerdos, las autoridades no contaban con el respaldo necesario y en muchas ocasiones las diferentes dependencias eran las que decidían con que proyectos y a que comunidades beneficiarían. Las autoridades por más que se esforzaban no lograban que los recursos fueran canalizados hacia donde realmente se necesitaban, echando para abajo cualquier negociación que se pudiera hacer de manera interinstitucional. La corresponsabilidad entre autoridades comunales e instituciones gubernamentales debe de trabajarse constantemente, porque sino se trabaja en conjunto se da una descoordinación institucional y comunal y por lo tanto fracasan las acciones que fomentan los procesos de desarrollo.

⁵⁹ Provencio, Enrique. (1997) *El manejo forestal comunitario en México y sus perspectivas de sustentabilidad*. Cuernavaca, Morelos, p. 11

Recapitulación

Hasta el momento, hemos visto como los sevinenses se han organizado y restituido a las autoridades y límites territoriales, lo que ha permitido que se involucren las instituciones y el trabajo colectivo. En el siguiente capítulo veremos como se ha desarrollado ese trabajo, determinando los distintos roles de trabajo, la jerarquización y la toma de decisiones dentro de la comunidad. Eso implica que a medida que se involucran más comuneros crecen las posibilidades de intensificar el proceso de desarrollo que se ha iniciado en Sevina.

CAPITULO III. LA PARTICIPACIÓN DE LOS COMUNEROS Y COMUNERAS DE LA COMUNIDAD INDÍGENA DE SEVINA.

Esté capítulo estudia las formas de participación social en Sevina. El enfoque es descriptivo y se dirige a entender cómo se ha involucrado la gente en los trabajos de conservación, el ecoturismo y la toma de decisiones sobre proyectos comunitarios. Con esto, se pretende establecer cuáles son los roles de los hombres y las mujeres, cómo se ha colaborado en el diagnóstico y cuáles son los patrones de continuidad en el plan de trabajo. También es importante identificar los espacios de participación, para ver como se suman los esfuerzos en la toma de decisiones de manera individual y las formas de planeación colectiva. El seguimiento a la participación se hace a través de las brigadas de trabajo, las interacciones de las autoridades y las relaciones entre comuneros y comuneras por medio de entrevistas, pláticas, talleres participativos y acompañamiento a las jornadas de trabajo.

El capítulo para su mejor comprensión lo he dividido en cuatro partes: 1) la organización de la comunidad según los usos y costumbres y los nuevos estatutos comunales; 2) la participación de hombres y mujeres y sus diferentes roles de trabajo; 3) los obstáculos a los que se han enfrentado con la participación; y 4) las posibilidades de seguimiento de las acciones que se han impulsado en Sevina.

1. Estructura de las autoridades de la comunidad.

La organización comunitaria está centrada en principio, en la estructura derivada de los cargos de jefe de tenencia y del comisariado de bienes comunales. Esto es, los cargos tienen su fundamento en la asamblea, que también se concibe como el espacio formal de decisión de la comunidad. En el pasado existía un control de sobre está por parte de los "sierracinteros".⁶⁰ Sin embargo, en los dos últimos años, su fuerza ha disminuido, y se ha fortalecido la intervención del jefe de tenencia y el comisariado de bienes comunales para el manejo de los recursos naturales en base a una planeación a largo plazo. En los términos que lo plantea Javier Reyes (1997):

"Con la revolución de 1910 surgieron nuevos cambios en la organización político-administrativa, como la formación del Municipio Libre. La reforma agraria también implicó cambios en el patrón organizativo de las comunidades con la formación del ejido. Por su parte, la política de industrialización del país y la creciente institucionalización de los servicios del Estado han exigido a las comunidades la creación de nuevas formas de organizarse."⁶¹

Una acción clave que fortaleció a la comunidad, fue consolidar la presencia de los comuneros en la asamblea, ya que ésta durante mucho tiempo fue muy parcial. Por lo general, predominaban "los privados"⁶² en los espacios de tomas de decisiones, debilitando la posición de las autoridades. Lo cual limitaba la participación colectiva y no permitía que se dieran las condiciones para propiciar

⁶⁰ Propietarios de aserradero que cuentan con un contrato para explotar los recursos forestales.

⁶¹ Reyes R. Javier y Mayo A. Esperanza. (1997). *Educación ambiental: confrontando la realidad. Diagnóstico en la cuenca de Pázcuaro*. Centro de Estudios Sociales y Ecológicos y Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza. Michoacán, México.

⁶² Así se denominan a las personas que han adquirido partes de la tierra de la comunidad y se han convertido en pequeños propietarios.

una identidad comunal más sólida. Para evitar que se repitiera esta situación se elaboraron los estatutos de la comunidad.

En el estatuto se establecen los derechos y obligaciones de las autoridades, además se define claramente, como está constituida y cuales son sus facultades. Se puede observar que la estructura de Sevina es como la de otras comunidades de la meseta Purhépecha y es como se describe:

CUCBA



Órganos de representación de la comunidad.	Constituido por.	Sus facultades.
La asamblea general de comuneros. (Máxima autoridad en la comunidad)	El comisariado de bienes comunales, el consejo de vigilancia, el jefe de tenencia, el juez menor de tenencia, y otros que se designen en asamblea como: comités tradicionales civiles u otros.	1) Formular y modificar el estatuto comunal, 2) nombrar y remover al comisariado de bienes comunales, comité de vigilancia, jefes de tenencia, juez menor de tenencia y comités auxiliares, 3) analizar y revisar los informes de los órganos de representación, 4) aprobar contratos y convenios que tengan por objeto el uso y disfrute de los bienes comunales, 5) aceptar y separar comuneros cada tres años, 6) definir aportaciones económicas o en especie (faenas), otras que en el estatuto se establezcan
El comisariado de bienes comunales.	Un presidente, un secretario y un tesorero, con sus respectivos suplentes, quienes tendrán una duración de tres años, y podrán ser removidos y reestructurado cuando se incurra en contra de los intereses del estatuto o de la comunidad.	1) Representar el núcleo comunal y administrar los bienes en los términos que fije la asamblea, con un apoderado general para actos de administración pleitos y cobranzas; 2) aceptar y separar comuneros cada tres años, así como definir sus aportaciones; 3) proponer la modificación de el estatuto comunal; 4) aplicar sanciones a los comuneros, que no cumplan el estatuto; 5) vigilar el uso y disfrute de las áreas para asentamiento humano; 6)

Procesos participativos y de desarrollo en la recuperación de los recursos naturales de la Comunidad Indígena de Sevina Nahuatzen, Michoacán, México

		<p>otorgar poderes y mandos; 7) reconocer el parcelamiento y 8) regularizar la tenencia de los posesionarios; 9) mantener la forma comunal para el aprovechamiento y conservación de las tierras y demás recursos naturales de la comunidad; 10) nombrar grupos de guardamontes brigadas contra incendios, reforestación u otros que se consideren necesarios; 11) vigilar el respeto a los derechos de los comuneros; 12) convocar a las asambleas, conforme a lo establecido en la ley agraria y el estatuto; 13) presidir las asambleas con los integrantes de el consejo de vigilancia; 14) programar recorridos por los límites de la comunidad cuando menos cada dos años; 15) programar oportuna y ordenadamente actividades en la comunidad, así como coordinar a las diferentes brigadas; 16) convocar a asamblea para proponer necesidades del programa comunitario a los tres niveles de gobierno; y 17) las demás que la asamblea confiera.</p> <p>Nota. Los miembros del comisariado de bienes comunales, estarán incapacitados para adquirir tierra u otros derechos excepto por herencia.</p>
Consejo de vigilancia	Un presidente y dos secretarios con sus respectivos suplentes.	1) Vigilar que los actos de el comisariado de bienes comunales, se ajusten a los preceptos de la ley, a los acuerdos de asamblea y del estatuto comunal; 2) revisar las cuentas y operaciones del comisariado de bienes comunales a fin de darlas a conocer y denunciar las irregularidades; 3) convocar a asamblea, cuando esta este

Procesos participativos y de desarrollo en la recuperación de los recursos naturales de la Comunidad Indígena de Sevina Nahuatzen, Michoacán, México

		programada y el comisariado la haya hecho; 4) presidir las asambleas y conjuntamente con el comisariado realizar recorridos para el reconocimiento de límites; 5) las demás que se establezcan en asambleas y en el estatuto.
Comisión asesora	Personas que fueron autoridad.	Asistir a cada una de las asambleas convocadas; participar en la toma de decisiones en coordinación con los órganos de representación.
Brigadas	Comuneros y comuneras	Participar en las actividades que se les encomiende, vigilancia, etc.
Comités especiales	Comuneros y comuneras	Desempeñar las comisiones que se les asignen.

Fuente: Estatuto Comunal (Propuesta) Diciembre 2001.

En la comunidad el cargo de agente municipal no se designa como tal, sino que se nombra a un regidor ante el municipio quien es el encargado de dar seguimiento a las actividades de la comunidad, pero al parecer no se interpone en las decisiones que en ella se toman.

2. La participación en la comunidad indígena de Sevina.

a. La Participación de las comuneras en los procesos de desarrollo.

La mujer en la comunidad indígena de Sevina ha tenido múltiples roles de trabajo, dirigidos a administrar el hogar, educar a sus hijos y suministrar parte del gasto familiar. Aparte como hemos mencionado, ha tenido un papel muy activo en los trabajos de conservación del suelo y protección de los manantiales.

Los recursos que llegan a la mayoría de los hogares de la comunidad indígena de Sevina son administrados por la mujer, vienen de distintas fuentes, dependiendo de la situación de cada familia. Es frecuente, que muchos padres

de familia o hijos mayores salgan de sus casas tratando de buscar oportunidades para mejorar su ingreso y apoyar en los gastos familiares. Debido a ello, en muchos hogares las mujeres se hacen cargo de la economía doméstica.

La educación de los hijos se complica, sobre todo en los varones, ya que los usos y costumbres de la comunidad establecen que la autoridad en el hogar, sea el padre y con su ausencia se torna complicada la educación de los hijos. En apoyo y para fomentar actividades recreativas y educativas, y tener más control en la venta de bebidas alcohólicas, las autoridades de la comunidad, han establecido en los artículos 54, 55 y 56 de los estatutos comunales, lo siguiente: Art. 54º Se establecerá un comité organizador de actividades deportivas para fomentar el interés por los deportes en los niños y jóvenes de la comunidad. Art. 55º La venta de bebidas alcohólicas se realizará en los horarios establecidos en asamblea general, por lo cual queda prohibido el consumo en las áreas de la plaza principal, jefatura de tenencia, capilla, escuelas, panteón, iglesia y donde así lo determine la asamblea general. Art.56º Los centros educativos existentes en la comunidad realizarán su programa de trabajo anual, de manera que éste sea dirigido a fortalecer el desarrollo social de la comunidad.

Para poder cubrir el gasto familiar la mujer ha buscado empleo. Ella participó activamente en las brigadas de las acciones de conservación de suelo, restablecimiento de agua y protección de los bosques. Además trabajó como colaboradora con los hombres, coordinó brigadas y se responsabilizó del pago y la jornada de trabajo del grupo. En un principio, ellas reconocieron que el trabajo resultaba difícil y agotador, pero eso no las desanimó para seguir, porque representaba un ingreso para la familia y era un reto demostrar que las

mujeres también podían con esas labores. Como en el caso de la sra: Magdalena Talavera, quien comentó:

BIBLIOTECA CENTRAL

"Después de un tiempo el trabajo con palas y picos [se nos hizo fácil], lo que nunca dejó de darnos trabajo fueron las caminatas para llegar al lugar de la labor. [Subían pendientes inclinadas hasta más de una hora]⁶³

Los hombres han reconocido el entusiasmo de las mujeres. En una ocasión se convocó a la comunidad a ayudar al adoquinamiento de la calle principal y el grupo más numeroso que se presentó, fue de mujeres y trabajaron hasta concluirlo. "Aunque muchas de ellas se mantuvieron activas, otras decidieron retirarse."⁶⁴ Uno de los comuneros comentó:

"Creo que el trabajo era muy pesado y sobre todo para las señoras, pero por la misma necesidad que tiene la gente de trabajar, muchas se aguantaron y algunas sí alcanzaron a salir adelante. En mi brigada había cuatro mujeres desde que empezó el trabajo y algunas que se cansaron o no se qué, sí se salieron".⁶⁵

Otra situación que provocó que las mujeres se involucraran en las acciones de conservación, fue que los hombres que estaban en la comunidad se dedicaban

⁶³ Entrevista con Magdalena Talavera (comunera de Sevina). Sevina, Michoacán. Marzo 2000.

⁶⁴ Entrevista colectiva con Efraín Jacobo (Líder de cuadrilla), Eloy Valencia (miembro de cuadrilla), Aurelio Ramírez (Líder de cuadrilla), Israel Ocampo (Suplente del representante de bienes comunales), Leopoldo León Jacobo (Representante de bienes comunales), Magdalena Talavera (miembro de cuadrilla), Gabriela Ocampo (Líder de cuadrilla), Julio Aguilera (Suplente del representante de bienes comunales anterior). Sevina, Michoacán. Marzo 2000

⁶⁵ Entrevista con Efraín Jacobo. (Coordinador de brigada de los trabajos de recuperación de suelo de la comunidad indígena de Sevina). Marzo 2000

más a la tala del monte y mientras ellos estaban en el cerro, ellas trabajaban en los empleos que se ofrecían en la comunidad.

Para las comuneras el trabajo que se realizó en el cerro fue muy bueno, porque lograron reconocer la importancia y trascendencia que tenía no solo en el aspecto ecológico de la zona sino también en el restablecimiento del recurso que en un futuro pudiera ser otra vez aprovechado para reactivar una economía que se tenía perdida. Hay que reconocer que les preocupa más a las comuneras la falta de trabajo, que en sí lo duro del trabajo cualesquiera que fuera. Ahora están a la espera de nuevas oportunidades, como lo podemos observar:

"En este momento ya no trabajo en las zanjas porque ya se terminaron de hacer. Se terminaron y ahora vamos a ver que otra cosita hay, para saber si podemos incluirnos en los trabajos."⁶⁶

Ellas mismas en el taller de evaluación del diagnóstico que hizo el PAIR, cuando hablaron de cuáles eran sus intereses a largo plazo, dijeron que les gustaría fomentar el empleo para las mujeres, pero en cuestiones de repostería, zapatería, costura, etc. más acorde a sus fuerzas. Se tienen muchas inquietudes, pero la visión de las mujeres va directamente a cubrir sus necesidades más inmediatas sin pensar en el bien común de primera instancia.

Para lograr una visión más integral se comenzó un cambio a través del proyecto de ecoturismo, con esto se abre un campo de trabajo que las mujeres de la comunidad no habían contemplado. En los rubros de gastronomía, administración de empresas turísticas y elaboración de artesanías con huinumo.

⁶⁶ Entrevista con Magdalena Talavera. (Brigadista de los trabajos de recuperación de suelo de la comunidad indígena de Sevina). Marzo 2000.

Pero, todavía queda mucho por hacer para que las mujeres puedan tener empleos que les sean adecuados y útiles (Fig. 6).



Fig. 6 Comunereras de Sevina

Cabe destacar que se empieza a ver más mujeres en los espacios de toma de decisiones, como en las asambleas comunales, en estos espacios se hacen escuchar, por ejemplo, las directoras de la primaria y de la secundaria. Ellas opinan que los trabajos que se están emprendiendo en la comunidad de Sevina vislumbran un mejor futuro para los niños y jóvenes y están convencidas de que es muy importante apoyar para que se sigan impulsando las acciones que tiendan a mejorar la calidad de vida. También vemos que las mujeres ya no solo asisten a las asambleas como representantes de su esposo sino que van de acompañantes, mostrando así interés en las decisiones que se toman en la comunidad. Además, las mujeres son un apoyo para sus esposos cuando asumen el cargo de autoridad.

b. Participación de los comuneros en los procesos de desarrollo.

Todas las autoridades de la comunidad son hombres. La toma de decisiones y la dirección de las estrategias a seguir para buscar el desarrollo de la comunidad, ellos las determinan. Para poder hacer efectivo el ejercicio de la autoridad en la asamblea general han tenido que tomar decisiones muy importantes. Un ejemplo, es lo que se logró cuando no se tenía la cooperación

de los sierracinteros (que era un grupo muy fuerte dentro de la comunidad), los cuales disminuyeron de 20 a 10.

También el contar con los estatutos -los cuales fueron aprobados el 22 de diciembre de 2002-, los fortalece al grado que han podido emprender acciones que aseguran el cumplimiento de los compromisos generados por y en la comunidad.

Se trata de generar más empleos y que los hombres no salgan de la comunidad. Porque creen que la responsabilidad de los hijos debe ser compartida, para evitar que los jóvenes adolescentes tomen las cosas tan a la ligera y que las familias se mantengan unidas.

Los jóvenes también participaron en las tareas de recuperación de los recursos de la comunidad siendo su labor muy importante. Porque mejoraron el ingreso que por familia se estaba percibiendo y se pudieron capacitar en tareas de conservación de suelo.

No todas las personas participaron en las acciones de conservación. Los criterios de selección de la gente, fueron: 1) personas más necesitadas de empleo y 2) participación en las asambleas, en la elaboración de diagnóstico y en faenas convocadas por las autoridades. Durante la mayor parte del tiempo se pudo mantener trabajando a 10 cuadrillas, cada una con 10 personas aproximadamente, pero el PET se había acabado y el financiamiento también. Además, llegó el momento en que los hombres ya no querían dejar de trabajar en las actividades de conservación de suelos y creían que no era importante diversificar el empleo. Pero, al poco tiempo, se dieron cuenta que eso no podía

hacerse, como nos lo comenta Efraín Jacobo: "andamos preocupados porque no hay empleo y la gente necesita ganar unos cuantos pesos para sobrevivir"⁶⁷ Cuando el trabajo en la comunidad escasea los hombres y mujeres salen a trabajar a Cherán y Uruapan entre otras ciudades, de albañiles u otros oficios.

"Se empezó a terminar el trabajo -como dijo el profesor- y se fue disminuyendo a la gente de las brigadas. Algunos en el momento en que no los ocuparon se fueron a otro lado. Porque si no trabajan, no sobrevive la gente. ¿Quién les va a dar sin hacer nada?. Por eso tienen que salir de todos modos a trabajar."⁶⁸

Las personas que participaron en los trabajos de conservación y en las faenas de la comunidad, por lo mismo tomaron mucha conciencia de la trascendencia del trabajo y de las expectativas de desarrollo que se podían impulsar en base a una mejor organización. Cuando comenzaron a plantear proyectos más integrales pensaron que debía de incluirse un apartado de conservación, de asistencia social y de impulso al desarrollo para asegurar el beneficio para la comunidad (Fig. 7).



Fig. 7. Hombres y mujeres en faenas comunitarias.

⁶⁷ Entrevista con Efraín Jacobo. Sevina, Michoacán. Marzo 2000.

⁶⁸ Entrevista con Efraín Jacobo. Sevina, Michoacán. Marzo 2000.

Conforme se ha avanzado se han dado cuenta que muchas personas no estuvieron en el proceso de evaluación que impulsó el PAIR. Para poder dar continuidad desde el diagnóstico se contempla la difusión de los resultados de ese trabajo y como se ha dado continuidad. Porque los proyectos que se elaboren en un futuro tendrán mayor repercusión si están dirigidos a satisfacer las necesidades de la comunidad, involucrando instituciones, municipios o comunidades vecinas con las que se pueda trabajar.

Las autoridades hablan de desarrollar los mecanismos para establecer acuerdos más equitativos con las instituciones, para que realmente cubran las necesidades de la comunidad y distribuyan los recursos adecuadamente, sin perder lo fundamental, lo que realmente quieren y buscan, que es el bien común.

De ahí se origina la idea de capacitarse en cómo armar proyectos para que se generen propuestas de trabajo. A partir del 2001, todas las actividades que tengan que ver con desarrollo de la comunidad se hacen en base a proyectos que deben ser revisados y aprobados en asamblea.

c. Participación de comuneros y comuneras en la asamblea comunal.

Hasta 1999, cuando se convocaba a asamblea, la gente que participaba eran por lo general los mismos, la baja asistencia en las asambleas también era influenciada por la falta de actualización del censo de comuneros y comuneras. Pero en el momento que se vio más organización y recursos para trabajar, se acercó "gente nueva". Sobre todo, los jefes de cuadrilla y sus trabajadores. A pesar de que el hombre tiene más presencia en la asamblea que las mujeres, ya es aceptado que ellas también estén presentes.

El cambio de la actividad de talamontes por las actividades que se ofrecían en los programas de conservación pagados por el PET fue muy importante. De hecho, sirvió para que se interesaran en las actividades que se impulsaron en la comunidad.

En la asamblea se hace hincapié en la necesidad de que se involucre la comunidad en los proyectos de desarrollo ya que a corto, mediano y largo plazo van a generar beneficio para todos. Los proyectos que se han impulsado en la comunidad para regenerar los recursos naturales abrieron la posibilidad de iniciar con proyectos de desarrollo, de los cuáles las ganancias serán dirigidas a elaborar nuevos proyectos de bienestar social.

3. Dificultades y tropiezos de la participación en Sevina.

Cuando los representantes de la comunidad asumen el cargo se enfrentan a situaciones de distinta índole, y por ser autoridad la gente cree que tienen obligación de solucionar el problema sea como sea. El representante de la comunidad no puede ser un "todólogo". Este, tiene que asumir sus responsabilidades de manera clara y concreta, y aprender a priorizar su trabajo para realmente dar respuesta de manera ordenada a las necesidades de la comunidad. Esas responsabilidades deben estar bien establecidas porque hay cosas que humanamente no es posible que realice una sola persona. Por ejemplo, se le pide que solucione el problema del agua, pero además le brincan "48 problemas más"⁶⁹, cosa que no debe de ser. Porque al tratar de resolver muchos problemas a la vez, no resuelve nada. Además de que, al final no se respetaría la jerarquización de los problemas y todo el proceso se perdería al pretender apagar "infiernitos". Para evitar eso, se debe

⁶⁹ Por decir algún número.

de trabajar más en base a una planeación respetando los puntos que de ella emanen y fortalecer la estructura interna de la comunidad.

Aún así, el representante para que haga sentir a la comunidad su aportación, tiene que atender algunos asuntos y retomar las cosas prioritarias, muchas veces, eso significa un retraso de 2 o 3 meses más que lo pensado. Como le sucedió a Salvador Onchi, en su periodo no resolvió el problema del agua, primero porque construyeron los pozos de agua pero no se tenía una red de distribución, después de tres años se terminó la red de distribución, pero los pozos ya no servían. Todavía pasaron otros tres años para poder resolver al fin el problema.

Las personas no tienen un sentido de pertenencia a la comunidad porque no están registrados dentro del padrón de la comunidad. Pero además se observa que falta difundir más los proyectos porque mucha gente no se ha dado cuenta de lo trascendente de las actividades que se están llevando a cabo. Solo los que estuvieron trabajando en las brigada saben bien que eso contribuye a la recuperación de los recursos de la comunidad.

Por otro lado, se cree que la recuperación de los recursos se va a dar a corto plazo y que en el momento en que se vuelva a contar con el bosque, podrán regresar a sus viejas prácticas de explotación. Por lo que hay que diseñar una estrategia que enseñe a la gente a hacer un uso más integral de sus recursos, asegurando su preservación a largo plazo. Además nos externaron preocupaciones como:

"Al haber un cambio de gobierno ¿cómo vamos a quedar nosotros? Estamos planteando a través del fondo regional cómo se puede trabajar. El modelo que presentamos, es que sabemos que si se

puede trabajar, si se toma un planteamiento desde la comunidad. Lo que sigue es elaborar las solicitudes y mostrarlas en una asamblea y que la asamblea priorice, para que ya se programen al municipio o cualquiera de las dependencias que tengan que ver con las necesidades o con el trabajo que se vaya a hacer.⁷⁰

La comunidad se tiene que sujetar a la manera en que las distintas dependencias otorgan los apoyos y financiamientos para conseguir los recursos. Aunque esa situación debe mejorar para que los proyectos productivos se hagan más rápidamente. Esto lo comentan como sigue:

"Nosotros hemos visto que ya por varios años las mismas dependencias o los mismos partidos políticos han formado un organismo a su interior que finalmente sirve como medio de control, que se implementa en los momentos electorales. En esos momentos es cuando surgen todos los recursos, todos los apoyos, que no son para un beneficio real sino para un control político nada más. Nosotros hemos visto ese problema y nos hemos estado ya pronunciando a través de dos encuentros de autoridades, uno realizado en Pátzcuaro y el otro en Paracho, el año pasado. Los pronunciamientos que hacemos, van en el sentido de que necesitamos estar nosotros en los espacios donde se toman las decisiones, porque son esos espacios donde finalmente se planea, y se ejecutan muchas veces los programas y los recursos. Los cuales pasan en algunas ocasiones inadvertidos por la autoridad de la comunidad, ya sea civil o agraria."⁷¹

⁷⁰ Entrevista con Leopoldo León Jacobo. (Representante comunal). Sevina, Michoacán. Abril 2002

⁷¹ Ibid.

Las propuestas que van surgiendo ya tienen el consenso de la comunidad y se elaboran de manera más dirigida. Además de que ya comienzan a aprovechar espacios de gestión, como el de los fondos regionales. En algunos municipios se están tomando otros espacios como el Consejo de Desarrollo Municipal o como el Consejo Municipal Agropecuario en donde se van a programar y se van a priorizar también obras para las comunidades o el municipio, en el área agropecuaria o en el área civil. Esto lo comentó Leopoldo León en los siguientes términos:

"En el municipio de Nahuatzen ya estamos conformados como consejo de desarrollo agropecuario, las autoridades agrarias y las autoridades civiles dentro de los programas sociales del consejo de desarrollo municipal. Pero aun no se ha dado el funcionamiento como debe de ser, estamos ahí de membrete y hace falta activarlo. Hace falta la voluntad de quien encabeza, que es el Sr. presidente municipal porque mientras el centre su poder en el mismo y no le de funcionalidad a las demás comisiones no servirá de nada el trabajo."⁷²

4. La continuidad en la participación de los comuneros y las comuneras en la comunidad Indígena de Sevina.

En el inicio del proceso de participación había gran dificultad para organizarse. El problema era que la comunidad estaba dividida y no había prestigio en los líderes que se enfrentaban con los sierracinteros y propietarios que poseían indebidamente los bienes de la comunidad. De hecho, la mayoría de las tierras

⁷² Ibid.

estaban en renta. El que rentaba las tierras ganaba el doble porque recibía el apoyo de PROCAMPO y aparte la renta de la cosecha de los que la trabajaban. Por lo que comenta Eduardo Ramírez (coordinador de PRODERS en la meseta) :

"Es muy interesante el caso de Sevina, ahí el factor humano y la calidad del liderazgo, igual que en Pamatácuaro, poco a poco empieza a ser algo que pesa."⁷³

Dar fortaleza a las autoridades de la comunidad desde sus bases impulsa el trabajo y da confianza. Porque el órgano de representación cumple con su función y goza del respeto, apoyo y respaldo de la comunidad.

"La posibilidad de un manejo sustentable de bosques y selvas depende de las capacidades organizativas, de los márgenes en la gestión, las posibilidades de planeación y el nivel tecnológico que las comunidades y ejidos puedan desarrollar."⁷⁴

Para poder seguir como hasta ahora, la comunidad reconoce que para los próximos cinco años debe procurar más unión en la gente de la que se ha dado hasta hoy. Gracias a que se han mantenido unidos los comuneros y comuneras de Sevina han tenido avances significativos en los trabajos de conservación y desarrollo. Difundir las acciones de la comunidad, sus inquietudes, sus perspectivas. Así mismo, compartir más sus experiencias en la búsqueda de nuevos aprendizajes.

⁷³ Entrevista con Eduardo Ramírez. Nahuatzen, Michoacán. Marzo 2000.

⁷⁴ Provencio, Enrique. (1997) Op. cit. p.10

Continuar con la creación de más empleo, reorientando la acción del gobierno para asegurar el apoyo y la vinculación. No hay que olvidar que se han creado muchas expectativas sobre las posibilidades de generar más y mejores empleos y junto con eso el aumento de la calidad de vida y las esperanzas de un mejor futuro.

Por otra parte, en el caso de Sevina por ser tan drástico el problema del agua, éste se tiene que ver a nivel regional.

Para continuar fomentando la participación comunitaria se planteó un programa de formación para la organización, en el que se desarrollarían proyectos para resolver los problemas más sentidos por la comunidad. También en este programa se deben desarrollar habilidades que den herramientas en la búsqueda de soluciones. Para poder dar seguimiento a lo ya proyectado, se acordó realizar revisiones periódicas de avance.

En el proceso de Sevina se han planteado evaluaciones periódicas para asegurar el seguimiento y la continuidad, porque:

“La evaluación creo que nos va a permitir que podamos gestionar más recursos o más proyectos que garanticen [el avance económico y otros beneficios] para la comunidad. Pero también creo que si no se proponen alternativas para proyectos productivos para la misma comunidad, vamos a seguir sin avanzar.”⁷⁵

Todo esto tiene que ver con la forma de crear nuevas condiciones de trabajo y de ver las cosas. Trabajar con apoyo de las dependencias y con la participación

⁷⁵ Entrevista con Leopoldo León Jacobo. Sevina, Michoacán. Febrero de 2000.

de la gente de la comunidad. "Si no vamos a caer en lo mismo, ya se hizo un gran esfuerzo. No vamos a permitir que la cosa termine aquí, la cosa es darle seguimiento."⁷⁶

Se debe de crear el espacio para que las instituciones apoyen de manera ordenada a las comunidades, porque ven que es necesario impulsar proyectos de trabajo más serios. Esto se puede lograr y un ejemplo es la colaboración del INI y secretaria de turismo en el proyecto de ecoturismo.

El priorizar los trabajos que se deben de desarrollar en la comunidad para generar empleo y nuevas oportunidades, propicia cambios. Además de que el estado de ánimo de las personas se ha visto influenciado por los resultados del trabajo y el interés externo, por parte de gente de México y otras localidades. Esto para ellos es trascendental porque la gente cree en la comunidad y se interesa por ella.

Recapitulación

A manera de conclusión, me gustaría resaltar que el trabajo de conservación y el impulso de proyectos productivos aunque ha sido promovido por distintos grupos de personas ha sido eficaz y ha logrado establecer bases para su continuidad. Cabe señalar que ese logro significa que se han sabido manejar distintas percepciones como miembros de una asamblea que convergen con sentido de responsabilidad a pesar de distintos intereses. Cada actividad que se promueve puede obedecer a distintas motivaciones que la orientan, aunque se puede comprender que todas y cada una de ellas estén encaminadas a seguir avanzando en la búsqueda del bienestar de la comunidad. Pero, una vez que se

⁷⁶ Ibid.

tiene claro cual es la problemática, las acciones de conservación, las distintas maneras de cómo se ha motivado y llevado a cabo la participación, representan diferentes estilos de gestionar el desarrollo local que tienen diversos impactos hacia el trabajo en distintos ámbitos. Con el fin de hacer un reconocimiento de las repercusiones que ha tenido este esfuerzo y observar hasta donde se podría llegar de seguir trabajando como hasta ahora, en el siguiente capítulo voy a observar las distintas formas en que ha impactado el trabajo en Sevina.



CAPITULO IV. IMPACTO DE LAS ACCIONES DE LA COMUNIDAD INDÍGENA DE SEVINA.

BIBLIOTECA CENTRAL

Este capítulo trata de responder a la siguiente pregunta: ¿cuál es el impacto del trabajo de conservación y el del proyecto de ecoturismo en la comunidad de Sevina? Esto implica saber si ese impacto lo podemos medir y observar desde diferentes ángulos y momentos. El problema es como evitar las subjetividades y llegar a establecer criterios objetivos que incluyan todos los elementos relevantes que han hecho trascender el trabajo realizado.

Un primer punto es evitar pretensiones o expectativas fuera de la realidad, esto es asumir las posibilidades reales de cambio en el contexto actual de la comunidad. Partí de lo que en mi criterio dio impulso a actividades productivas que antes no existían, en base a circunstancias que no han sido precisamente fortuitas sino acciones intencionadas. En realidad, se trata de acciones que no han podido mantenerse en un cien por ciento de intensidad y que al menos han sido constantes.

Un segundo punto es acerca del carácter de la planeación y participación, al grado que ésta se hace más cotidiana cuando se siguen generando oportunidades para el financiamiento de nuevos proyectos. Esto ha propiciado un trabajo más profesional por parte de la comunidad y la formación de varios de sus miembros (autoridades, comuneros y comuneras).

La información presentada en este capítulo proviene de elementos dispersos de los tópicos desarrollados en anteriores capítulos, así como entrevistas con

personas claves y los resultados de un taller de retroalimentación ex profeso realizado en Pátzcuaro.

El capítulo consta de cuatro partes. La primera describe cual ha sido el impacto ecológico de los trabajos de conservación de agua y suelo y del bosque; la segunda parte trata del impacto social desde diferentes niveles de interacción gestión de autoridades y toma de decisiones en asamblea; en la tercera parte se ve al impacto desde la distribución de los recursos aquí establezco cual es la proyección del trabajo futuro y para terminar, la cuarta parte se analiza el impacto que se ha tenido dentro de la organización de la comunidad y como ha mejorado la manera de trabajar.

1. Impacto ecológico.

El cercado del bosque y manantiales que controla la entrada del ganado y talamontes cumple una primera función que respaldará otras más a fondo. El trabajo realizado con las zanjas ciegas, las zanjas de infiltración, las presas de gavión y las presas de rama entretejida puede ser aprovechado como conservación mecánica del suelo e incorporar una conservación biológica con la plantación de árboles, arbustos, y forrajes, para reintegrar materia orgánica y aumentar su fertilidad y capacidad de absorción. Este trabajo contribuyó a mejorar las expectativas de los comuneros, en el sentido de recuperar su bosque, porque es una actividad que se puede observar. Aún así las técnicas utilizadas en la regeneración del suelo deben mejorarse. Para lograr la finalidad ecológica con la que se inició el trabajo, la cual se orienta a controlar procesos de degradación del suelo como la erosión y a favorecer la filtración de agua a los mantos acuíferos subterráneos, aumentar la interacción de las plantas con el suelo y a buscar el saneamiento natural del ecosistema boscoso. Con base a la experiencia de las reforestaciones desarrolladas, la nueva orientación va

orientada a hacer plantaciones de árboles de manera más adecuada, con técnicas que aseguren su sobrevivencia y crecimiento, que hace viable en dos años exista un bosque todavía muy joven pero vigoroso. Este conjunto de acciones marcan el inicio de una perspectiva de recuperación de la zona que es a largo plazo. Sin embargo, el carácter integral de las acciones que ligan el restablecimiento del ciclo hidrológico, con el mejoramiento del suelo, clima, flora y fauna permiten augurar mejores posibilidades si no se observan nuevas intervenciones que interrumpan el proceso.

Las practicas de agricultura, incorporan nuevas actividades como: el establecimiento de invernaderos y el fomento del uso tradicional del suelo, dejando atrás el monocultivo. Las acciones de conservación y recuperación de los recursos naturales de la comunidad indígena de Sevina han dado como resultado:

La conservación del bosque.

Con la reforestación, aunque corre a cargo del gobierno -aproximadamente desde hace 10 años-,⁷⁷ el resultado no ha sido totalmente satisfactorio, ya que el índice de sobrevivencia por año estuvo de 0% a 70%. Esta situación fue y es muy preocupante para las autoridades de Sevina. Además, se han dado cuenta que las plantas que proporciona la Comisión forestal en muchas ocasiones no es la más apta y quieren producir sus propias plantas, porque los árboles de más de 8 años de edad apenas han alcanzado una altura de 2 metros.

⁷⁷ Las actividades de reforestación de la comunidad de Sevina se iniciaron con el programa de PROCAMPO.

Ahora la gente quiere mejorar la manera en la que se lleva a cabo la actividad de conservación, sobre todo enfocándose a los procedimientos. Ya se restringe la explotación del bosque, además se han incrementado las propuestas para recuperarlo, como: pagarle a una persona que pudiera estar vigilando que no se talen los árboles, elaborar más zanjas, propiciar la regeneración natural, entre otras cosas. Las personas que se han involucrado en las plantaciones mejoran su técnica, porque se hacían las cosas "mal hechas" y a destiempo porque la planta llegaba tarde⁷⁸.

Los sevინenses creen, que si todo se canalizará a través de la autoridad y hubiera una mejor vigilancia de cómo se hacen las cosas, no se desperdiciarían tantos recursos en plantas que al final se van a morir y se lograría realmente la restauración del bosque.

Desde hace dos años la autoridad es la que ha encabezado los trabajos de reforestación, pero todavía el año pasado se dio una concesión de trabajo de reforestación a otra organización independiente que dejó la planta tirada. La posición de la Comisión forestal ignoró esta situación y no asumió ninguna responsabilidad del desperdicio de plantas.

Aún con todo esto, la comunidad debe de responder a las exigencias de las instituciones gubernamentales para poder recibir apoyos. Lo más preocupante es que ellos quieren hacer las cosas con más profesionalización pero no tienen seguros los apoyos suficientes para un programa de largo plazo.

⁷⁸ Por septiembre, cuando la planta ya no iba a recibir la suficiente cantidad de agua.

La valoración de los recursos

Las personas que trabajaron en las labores de conservación reconocen el valor y diversos significados de términos como: equilibrio ecológico, ciclo hidrológico, recuperación de suelos. Eso indica que comienzan a valorar el restablecimiento del ecosistema. Otros beneficios a la agricultura, a la ganadería, y a la artesanía han empezado a mostrarse entre otras posibilidades aunque subsiste la incertidumbre en el corto plazo. El cambio en el paisaje atrae la atención de la gente, incrementando el número de visitantes que hacen uso de las cabañas y las áreas de uso público del proyecto de ecoturismo, aunque subsisten resistencias de algunos ganaderos, agricultores y comuneros que han sentido que se han invadido sus espacios.

La labor de recuperación de los recursos naturales apenas ha comenzado, y los resultados y beneficios se verán seguramente a mediano y largo plazo, por lo que creemos podrán ser observados por las próximas generaciones.

2. Impacto social.

Lo más trascendental de todo este trabajo, es la recuperación de la confianza en su propia organización comunitaria. Por lo que podemos observar la participación ha sido más entusiasta a partir de que se ha avanzado en la solución de los problemas. En parte, eso se puede atribuir al mejor funcionamiento de sus autoridades y al hecho de que se ha trabajado con mayor transparencia, se ven resultados y hay apoyo, gracias a que siempre se cumple con la labor que se encomienda.

Por otro lado, existe una preocupación entre los profesionales comuneros (maestros) por el rescate de la diversidad cultural y temas como equidad y respeto, para fortalecerlos en la vida cotidiana.

Ya es más cotidiano en sus discursos el uso de conceptos como: desarrollo sustentable, políticas ambientales y la búsqueda de mejor calidad de vida, entre otros. Esto se puede apreciar en el proyecto de ecoturismo, cuando mencionan que "las acciones que se están promoviendo, son trascendentales para el desarrollo sustentable y garantizan la permanencia de los recursos naturales. Ya que todos estos proyectos de beneficio común a la larga generan más oportunidades"⁷⁹. Se trata de que el trabajo contrarreste la migración y mejore las oportunidades de empleo. El señor Genaro García Chávez, comunero y miembro del comité de seguimiento del proyecto de ecoturismo nos comentó "que muchos hombres de la comunidad con la construcción de las cabañas no han tenido que salir fuera a buscar trabajo"⁸⁰.

La autoridad tiene presencia en la comunidad gracias a la representación, coordinación y gestión de diferentes acciones, demostrando con ello cierta continuidad de los proyectos fundada en los avances y experiencias anteriores. Además, ya se ha logrado establecer una rutina de acuerdos y compromisos plasmados en los planes y estatutos de la comunidad en donde quedan claros cuales son los derechos y obligaciones de los sevinenses.

La elaboración de los estatutos implicó tiempo y esfuerzo en su elaboración⁸¹. Este documento, está compuesto por 62 artículos en 15 títulos. Que están planteados como sigue: El I, establece que es el estatuto de la comunidad; el

⁷⁹ Comentario personal de Leopoldo León. Marzo 2002

⁸⁰ Entrevista con Genaro García. (Miembro del comité de seguimiento del proyecto de ecoturismo). Sevina, Mihoacán. Marzo 2002.

⁸¹ El estatuto es un documento de carácter jurídico, que regula la vida interna de la comunidad indígena de Sevina, siendo obligatorio su cumplimiento por todos los comuneros, pobladores y ajenos, una vez presentado y avalado ante el registro nacional agrario, el 22 de diciembre de 2002.

II, la ubicación y delimitación de los linderos oficiales para un reconocimiento oficial y titulación de propiedad comunal; en el III, se señala los recursos que forman parte del patrimonio de la comunidad; el IV, establece cuales son los órganos de representación de la comunidad; el V, habla de la asamblea; el VI, del comisariado de bienes comunales; el VII, del consejo de vigilancia; el VIII, determina el nombramiento de los jefes de tenencia y juez menor de tenencia; el IX, las condiciones para el nombramiento de los órganos de representación; el X, las faltas y sanciones de los órganos de representación; el XI, de los comuneros; el XII, de los pobladores; el XIII, del uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales; el XIV, del orden social; y por último el XV, con las iniciativas individuales y grupales para el desarrollo económico, cultural, social, ecológico, político, etc. En los estatutos, se tienen contempladas todas las áreas que conforman a la comunidad y están enfocados a fortalecerlas.

La orientación general de los estatutos trata de motivar acciones desde prevenir el clandestinaje, los incendios forestales u otras actividades que deterioren los recursos naturales, así como asegurar la distribución del agua y el acceso a este vital líquido. También buscan establecer acuerdos que controlen la producción de la basura, la prevención de vandalismo, entre otras cosas.

En la comunidad se reconoce lo importante que es la participación y tratan de mantenerla a través de diferentes maneras de representación: por barrios, mesas directivas y grupos organizados, esto puede ayudar a que colectivamente sigan construyendo su propuesta de desarrollo y la hagan una realidad.

Las autoridades de la comunidad de Sevina ven como una oportunidad el compartir la experiencia de trabajo que se tiene. También valoran la importancia de ocupar espacios en donde se toman decisiones, los cuáles se deben mantener. Leopoldo León nos comentó que las autoridades pueden enlazar y jalar a las diferentes dependencias para que se establezcan los rumbos que realmente beneficien a la comunidad.

3. Impacto en la distribución de recursos.

De manera general, se puede apreciar que ha cambiado la percepción hacia el desarrollo de Sevina. Esto se muestra en el hecho de que se han generado empleos en la comunidad y se ampliaron las oportunidades de capacitación y de trabajo. Además, ya se aprovechan los espacios de decisiones de la región, se generan nuevos y mejores proyectos, se gestionan apoyos para financiamiento y se asegura la continuidad y cumplimiento de los trabajos. Por otro lado, ya existe el criterio para ser autoridad de que se requiere desarrollar acciones por el bien común y proyectos productivos.

También se plantea la creación de un sistema que promueva la diversificación de actividades y de alternativas para emplear a las distintas generaciones de sevinenses. En muchos momentos, las autoridades de la comunidad han tratado de evitar el acaparamiento de recursos y han deslindado responsabilidades. Pero no basta la acción de las autoridades, hay que mantener informada a la asamblea, sobre todo respecto de la distribución de los recursos de la comunidad.

Una situación que se presenta en la distribución de los recursos, es que los presupuestos que están destinados a las comunidades pueden ser desviados a lugares de más importancia turística o política –según intereses del gobierno-

como son San Juan Nuevo y la región de la Mariposa Monarca. Porque San Juan Nuevo es la "Gema de la Meseta", -si el gobierno quiere hablar de una comunidad que conserva sus bosques ésta es San Juan-, pero lo que no dicen es que mucho del trabajo de conservación está subsidiado. Además, no van a mostrar la devastación de los bosques o la degradación del lago de Pátzcuaro. Entonces, cabe cuestionar cuanto cuesta mantener a esa gema preciosa e identificar a los otros que se sacrifican al no recibir recursos que se van para allá.

"Esto nada más nos da una idea de cómo opera la justicia agraria, por un lado puede fortalecer y dar oportunidades y por otro lado perjudica y resta posibilidades de desarrollo"⁸².

En una reunión de consejos municipales, los presidentes manifestaron que antes de que lleguen los recursos a los municipios se canalizan a organizaciones o asociaciones sin que se enteren a tiempo las autoridades. Por eso, hay una preocupación muy crítica sobre la descoordinación acentuada que prevalece entre los diferentes niveles de gobierno y que impide que los recursos se distribuyan adecuadamente. Es, por esto, que el gobierno y los representantes comunales deben coordinarse y tratar de promover más el empleo. Como lo comentó Leopoldo León:

"Las dependencias andan todas desorganizadas y cada quien por su lado; nosotros vemos ese problema muy acentuado. Por lo que nosotros vamos a proponer las actividades para que se organicen".⁸³

⁸² Gabriel Torres. Taller de Recapitulación. Pátzcuaro Michoacán. Octubre 2000.

⁸³ Leopoldo León. Taller de Recapitulación. Pátzcuaro Michoacán. Octubre 2000.

Los ritmos de las Instituciones son diferentes a los ritmos de las comunidades. Se otorgan los financiamientos y se dispone del dinero en momentos muy diferentes, -aún así las instituciones del gobierno quieren tener impactos muy importantes y de gran magnitud-. Si los ritmos no concuerdan las acciones de mejora no van a ser de gran trascendencia. Por ejemplo, los proyectos agrícolas no se pueden retrasar, la siembra se debe de realizar en la época en que tienen que sembrar, sino tienen el riesgo de fracasar, o ser inviable. Entonces, los ritmos de los ciclos agrícolas o de la actividad de la gente cambian, incluso también muchas veces la siembra se puede hacer en la época de secas, pero no va a resultar tan exitosa.

4. Impacto que se genera a nivel de organización en la comunidad.

El alcance del trabajo que ha realizado la comunidad, será evaluado constantemente y de esa evaluación se generarán nuevas estrategias. Las instituciones que se han acercado a la comunidad, lo ven como una oportunidad de que los apoyos que se otorguen a Sevina serán bien aprovechados. Los planes de desarrollo a corto, mediano y largo plazo facilitan la puesta en común de los acuerdos.

Además, la comunidad fue visitada por los presidentes municipales de diferentes municipios que colindan con el municipio de Nahuatzen, para ver su trabajo, ellos están interesados en lo que se ha hecho. Esa imagen exitosa puede favorecer que las acciones que se han emprendido se vean fortalecidas con la influencia y buena voluntad de otras comunidades de la región y un poco más allá. Por citar un ejemplo el cargo que asumió Leopoldo León en los fondos regionales (como representante), y la participación que tuvo en Canadá, en un

encuentro con comunidades indígenas puede ampliar el horizonte de desarrollo, en el sentido que él mismo me comentó:

"Entonces aquí lo que estamos viendo, es que ya las comunidades están rebasando a los partidos políticos. [Sentimos que muchos de los partidos políticos se han quedado atrás, porque nosotros ya sabemos reconocer nuestras necesidades y capacidades, para organizarnos mejor. Esto lo vemos, por los proyectos que estamos trabajando. Además tenemos muchos estudios que nos ayudan entender como vamos y para nosotros eso es importante para abrimos más espacios de difusión y trabajo para la búsqueda de más apoyo]".⁸⁴

El encargado del INI en la región, Miguel Palacios comentó que es evidente el aumento de las capacidades de la comunidad para aprovechar todas las oportunidades de obtención de financiamientos y cursos de capacitación, con una visión muy integral y de futuro que se ve marcado por la participación de la gente.

Formas de gestión del recurso.

La capacidad gestora de las autoridades ha aumentado. Al respecto cabe señalar que se observan avances en cuanto a que saben manejar las formas de solicitar financiamiento y asumen la responsabilidad de dar seguimiento y cumplir con los proyectos a los que se comprometen. La lógica asimilada es la de fincar el proceso en base a acuerdos y cumplimiento de metas y proyectos. A partir del avance se asegura el acceso a otro financiamiento.

⁸⁴ Entrevista con Leopoldo León Jacobo. Sevina, Michoacán. Febrero de 2000.

Los representantes de la comunidad han aprendido a elaborar propuestas de trabajo para las instituciones y en ellas se contempla la creación de empleos como necesidad muy sentida. De esa manera, se amplía el trato hacia otras dependencias, para ver quienes otorgan el financiamiento, cosa que es muy difícil. Por ejemplo, ni el mismo INI con su programa de fondos regionales tiene competencia para atender ciertas solicitudes. Para que los proyectos de desarrollo que se proponen en la comunidad tengan viabilidad -aunque no se obtenga financiamiento por parte de las dependencias-, hay que buscar apoyo del ayuntamiento.

Además, en la comunidad se comentó que sería muy bueno tener acceso a una cartera de proyectos que se hayan generado en otras comunidades -como un bagaje de experiencias que puedan servir de ejemplo-, para ver cuales son los alcances del trabajo. También es importante cuidar que el dinero que llega a los municipios sea mejor distribuido, "para evitar que los recursos se etiqueten y pasen directamente a ciertas zonas".⁸⁵

Recapitulación

La descripción de la comunidad y los trabajos de conservación, nos hacen ver que en Sevina se establecieron proyectos de largo alcance en tiempo y espacio, cuyos efectos se verán en el mediano y largo plazo en cuanto a la recuperación de los recursos naturales. En lo inmediato, ya se puede proceder a la sistematización de la información y el desarrollo de propuestas.

⁸⁵ Leopoldo León.. Taller de recapitulación. Pátzcuaro, Michoacán. Octubre 2000.

A lo largo de la tesis hice varias reflexiones y reconozco la dificultad de adelantar una visión completa de los avances alcanzados. Este proceso de investigación me ayudó a identificar elementos clave del proceso de desarrollo, que servirán para profundizar en la sistematización y una evaluación posterior. Para ese propósito se requiere de hacer un seguimiento que permita cubrir el mediano y largo plazo. Aún así en el documento, me atrevo a interpretar hacia donde se quieren dirigir sus esfuerzos, reconociendo los obstáculos y oportunidades que se les pueden presentar. Eso no quiere decir que tengan asegurado el futuro, sino que han iniciado con un cambio el cual implica responsabilidad, seguimiento y un profundo compromiso hacia el bien común.

Cada comunidad tiene su tiempo de maduración para poder establecer estrategias de desarrollo, esto implica que la misma gente reconozca que pueden cambiar, y que el cambio empieza en ellos mismos.

El papel del investigador debe ser muy dinámico, para poder obtener la información e interactuar con la comunidad, sin fragmentar los resultados. Debe ser muy sincero y no forzar a la gente a que de información. En la comunidad de Sevina, se facilitó el acceso a las fuentes de información y hubo mucha disponibilidad en el momento de hacer las entrevistas. Además de que tienen interés de saber como los perciben desde el exterior.

En el siguiente capítulo se presentan las conclusiones y se dan algunas recomendaciones en relación a la agenda futura de trabajo. Además se anexan dos materiales elaborados para la difusión de la comunidad; el folleto para la comunidad de Sevina, las conclusiones de la investigación, y se anexa el folleto de difusión de las acciones de Sevina 1999-2002 y una presentación gráfica -impresa y en power point- de los avances de la comunidad de los últimos cuatro años.



CONCLUSIONES

1) La experiencia de la comunidad indígena de Sevina nos muestra que ha sido muy útil elaborar el diagnóstico y el plan de desarrollo con métodos participativos. Por lo visto, en las situaciones relatadas en capítulos anteriores, la flexibilidad con la que se programaron las acciones ayudó a entender el carácter cambiante de la problemática y de las propuestas de solución acordes con las diversas posibilidades de las instituciones y las capacidades de los actores para encontrar vías de solución a los problemas. Un aspecto importante, para mantener la perspectiva de continuidad en la organización es la de no generar falsas expectativas sobre las posibilidades de desarrollo y el alcance de las acciones. Sin embargo, la garantía para mantener el avance radica en la posibilidad de establecer vínculos estables con las instituciones y en el cumplimiento de las metas trazadas.

2) Para que el plan de desarrollo se convierta en una verdadera herramienta de apoyo, debe aplicarse en distintas áreas de la comunidad e incluir a los distintos grupos de intereses que hay en ella, además de que se pueda comunicar a todos los sectores para que la gente lo conozca y se involucre. Eso significa, pasar de las intenciones a las acciones y garantizar mediante evaluaciones periódicas las adecuaciones necesarias para cumplir con los objetivos establecidos en determinado tiempo o bien replantearlos de acuerdo a las necesidades que se vayan originando y los problemas surgidos sobre la marcha.

3) El impulso de las acciones que se han dado en Sevina tiene como principal eje la convergencia de intereses de diferentes grupos y la suma del esfuerzo de las personas que trabajaron en las brigadas. Para las personas que se involucraron en el trabajo de conservación eso representaba un ingreso gracias al apoyo recibido por el PET. Los criterios que se utilizaron para admitir comuneros y comuneras en los trabajos de conservación estuvieron motivados primeramente por la necesidad económica de las familias, pero también influyó el prestigio y el honor de poder lograr la defensa de los territorios comunales. Respecto de los objetivos establecidos en la planeación es clave que se puedan cumplir al menos en forma parcial. En este sentido, el sentir la posibilidad de avanzar refuerza la honorabilidad y confianza que facilitan la comunicación de los logros y esto son a fin de cuentas el motor de la participación. De hecho, en la integración de los grupos de trabajo —independientemente de la cantidad de personas que los conformaron y del tiempo que estuvieron empleados— la posibilidad de demostrar la utilidad de lo hecho permitió superar los descontentos e intereses contrarios. Por otro lado, el poder seguir elaborando proyectos que dieran más y mejores oportunidades de empleo, es a fin de cuentas el espíritu que motiva al desarrollo que ya se extiende a cinco años consecutivos y que abre la posibilidad de cumplir una estrategia a pesar de los cambios y reorientaciones necesarias como se vio en el capítulo dos.

4) Algo que me gustaría recalcar es que la toma de decisiones debe continuar mejorando. A través de la tesis hemos visto que las autoridades han logrado integrar capacidad, trabajo y compromiso. Cuando han logrado sumar apoyos y voluntades han logrado superar obstáculos y momentos de desánimo, así como revertir la fuerza de intereses encontrados de grupos que no precisamente perseguían el bien común o la mejora de la comunidad, ese ha sido el caso de los sierra cinteros ante el impedimento de la tala y los ganaderos con el cercado

de los manantiales. Aún así, se trata de reforzar los acuerdos que se toman en la asamblea por ser el órgano de representación de la voz de la "mayoría de los comuneros" y lo trascendente que es que se haya dado ahí el acuerdo. Los comités de seguimiento cumplen una función muy importante en el sentido de que tienen la responsabilidad de vigilar los proyectos que se plantean en la comunidad, lo que permite que se deslinden responsabilidades en los diferentes sectores de Sevina. Se trata de buscar equilibrio entre distintos grupos para asegurar que se cumplan los compromisos establecidos con otras instituciones o con la misma gente de la comunidad. Esto nos habla de que las autoridades tratan de trabajar con una visión de largo alcance y aprovechar los aciertos y aprender de los errores. Desde esa perspectiva, se deben preparar los cambios de autoridad en forma sistemática, para que las personas nuevas que asuman el cargo conozcan el rumbo que se ha dado a los procesos de desarrollo y los proyectos que se han emprendido, además del plan de trabajo de la comunidad.

5) Vemos lo importante que ha sido el que las instituciones se involucren en los procesos de desarrollo, y que se personifiquen con intermediarios que ayudan a la gestión y canalización de los recursos hacia la comunidad de Sevina tal como lo han hecho Eduardo Ramírez coordinador de los PRODERS en Michoacán y Miguel Palacios Director del INI en la meseta Purhépecha o Claudio Garibay miembro del PAIR y primer coordinador de los PRODERS en Michoacán. Sin embargo, hay que hacer notar que sin la presión de los comuneros no habrá buenos funcionarios. De ahí que se tenga que llegar a establecer acuerdos y potenciar las acciones. En este sentido, es que no se necesitan grandes inversiones para llevar a cabo acciones de desarrollo relevantes, tal como vimos con las corridas del PAIR en la elaboración del diagnóstico y el plan de trabajo de la comunidad. Durante la investigación

pudimos observar que la corresponsabilidad de las instituciones y la comunidad permiten ahorrar muchos recursos y facilitan la comunicación y la continuidad de los compromisos establecidos.

6) Una situación que observamos en la investigación es que las personas de la comunidad se enfrentan ante una descoordinación de las instituciones en cuanto a la forma y el tiempo para otorgar el financiamiento. En el caso de Sevina se ha visto la necesidad de adecuar los ritmos en la relación comunidad-instituciones. Me refiero a que el financiamiento para actividades como la agricultura tienen tiempos ya establecidos, que si se cumplen se asegura el éxito del trabajo. También los recursos otorgados por el municipio tienden a no ser equitativos en el sentido de que la distribución se hace en base a las peticiones de las comunidades y a los intereses o relevancias que entran en juego. Sin un dictamen certero de las necesidades reales, el dinero no se distribuye equitativamente y eso afecta la motivación.

7) Las autoridades han sabido establecer alianzas que permiten resolver problemas y superar conflictos. En este sentido, hay que reconocer que para lograr lo anterior se tuvo que pasar por muchos enfrentamientos e intereses encontrados. A lo largo de la historia de Sevina hemos visto que existen líderes positivos con un compromiso real hacia la comunidad y de toda esta experiencia se debe de sacar provecho. Las cosas están en constante cambio dentro de la comunidad de Sevina por lo que hay que estar concientes de desarrollar las capacidades necesarias para enfrentar problemas nuevos que surjan.

8) Esta experiencia en lo personal me abre todo un campo de posibilidades para entender como es la dinámica del manejo de los recursos naturales y como se

inician procesos de desarrollo. Para mi estar en Sevina me ha ayudado a romper con esquemas establecidos sobre como un investigador o técnico debe llegar a una comunidad y aplicar sus conocimientos. El conocer cómo es que la gente se involucra y participa me ha enseñado a entender la manera de potenciar los distintos esfuerzos e iniciativas que permitan recuperar retrocesos o facilitar avances según sea el caso en los procesos de desarrollo. Por lo que he pensado que para poder compartir una experiencia así, es difícil mantener la objetividad pero hay que hacerlo para no pasar por alto elementos importantes que nos ayuden a comprender la situación de los lugares y las posibilidades de los actores donde se está trabajando.

RECOMENDACIONES

A partir de lo observado en los capítulos anteriores, la recomendación fundamental es hacer todo lo posible por darle continuidad al programa iniciado. Otras recomendaciones se desprenden del plan de desarrollo de la comunidad (1998) y finalmente algunas más son resultado de mi propia observación a partir del proceso de investigación.

1.- En cuanto a la orientación general del proceso de desarrollo de Sevina se impone continuar trabajando en la captación y cuidado del agua potable hasta alcanzar la suficiencia del recurso para el uso doméstico y pecuario, así como en la reforestación y conservación del suelo.

En el plan de trabajo se establecieron las siguientes estrategias 1) el mantenimiento y mejora de la infraestructura existente, 2) la creación de infraestructura para aprovechar el agua de los manantiales, 3) mejoramiento de la infraestructura de abastecimiento en los hogares. Es necesario continuar con el mantenimiento y uso de las ollas de agua, el cercado de los manantiales y de la red de distribución del agua, además de las labores de conservación de suelo y de absorción de agua. Agregaría la búsqueda de estrategias que involucren a comunidades aledañas de la región en trabajos de captación de agua y cuidado de los bosques de Sevina por ser está una zona de recarga.

2.- Un problema clave a resolver es el de diversificar y generar empleo con un ingreso digno para comuneros y comuneras. Las estrategias que se plantearon

en el plan son: 1) fortalecimiento e integración de las actividades productivas, 2) creación de microempresas de servicios en las que participen los jóvenes, 3) fortalecimiento de las actividades económicas de las mujeres. Hay que atender las inquietudes de las nuevas generaciones y buscar salidas en cuanto a posibilidades de empleo y capacitación. Empero, la diversidad del empleo es un problema que rebasa las posibilidades de Sevina y por ellos se deben buscar alternativas en la región y otras partes del estado, así como aprovechar los recursos de los emigrados. Por ello, los proyectos productivos y de desarrollo hay que adaptarlos a las necesidades de mujeres y hombres.

3.- En la perspectiva de mejorar el funcionamiento de la organización de la comunidad. El plan de desarrollo plantea las siguientes estrategias: 1) elaboración, aprobación y puesta en práctica del reglamento interno de la comunidad, 2) reactivación del cabildo de la comunidad, 3) fortalecer la asamblea de comuneros. Ahora ya se cuenta con los estatutos, el nuevo reto es hacer que se cumpla y que las nuevas autoridades den continuidad a los proyectos que se han establecido dentro de la comunidad, visualizando los alcances que tiene el que se les de continuidad y seguimiento. Además hay que procurar sumar a cada vez más comuneros y comuneras en las acciones que se impulsen por el bien común.

4.- La comunidad indígena de Sevina tiene la intención de fortalecer la agricultura, la ganadería y la recuperación de su bosque, en ese sentido podría establecerse cual es la viabilidad de implementar sistemas agroforestales. Estos sistemas presentan ventajas como la adición de nutrientes al suelo, conservación del agua, conservación del suelo, y control de maleza, entre otros. Trayendo beneficio a los cultivos, árboles y animales como lo plantea el Dr. Krishnamurty en el manual de agroforestería editado por el PNUMA (Programa

de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente). Para poder desarrollar sistemas agroforestales, hay que tomar en cuenta factores como: los componentes de la producción agrícola y forestal, arreglos en el espacio (horizontal y vertical, arreglos en el tiempo simultáneos y secuenciales) y su función o papel. Con esto se puede tener un avance más integral en la conservación del ecosistema y la recuperación de la agricultura y el bosque a largo plazo.

Otras recomendaciones

Hacer una evaluación del programa de trabajo de la comunidad por sectores, con el fin de prever ajustes a los objetivos y revisar estrategias y líneas de acción, en base a un nuevo diagnóstico de los problemas de la comunidad. Además de asegurar su difusión. Para ese propósito se trataría de involucrar a más personas, convencer a otros líderes y encontrar apoyo en otras instituciones para los procesos de desarrollo de la comunidad.

Por medio de las asambleas continuar informando a comuneras y comuneros de Sevina cómo se lleva a cabo el manejo de los fondos e informar de los nuevos proyectos de trabajo que se están impulsando en la comunidad. A la vez implementar un medio informativo que ayude a establecer comunicación con las personas que no participan en las asambleas, por medio de un periódico mural que se coloque en el comisariado.

Buscar medios de comunicación para que las instituciones utilicen para informar de las convocatorias o posibilidades de financiamiento que se están promoviendo para proyectos comunitarios de desarrollo, a través de la radio comunitaria purhépecha que se encuentra en Cheran, e informando en espacios como las asambleas de los fondos regionales.

En la comunidad de Sevina se pueden desarrollar reuniones *ex profeso* con las instituciones y personas de la comunidad que tengan inquietud de generar proyectos de desarrollo para establecer acuerdos y ver la viabilidad de los trabajos. Los acuerdos y compromisos deben ser supervisados por las autoridades de la comunidad.

LITERATURA CITADA

- Alvarez Icaza Pedro, Gabriela Cervera, Claudio Garibay, Pedro Gutiérrez y Fernando Rosete. (1993) *Los umbrales del deterioro. La dimensión ambiental de un desarrollo desigual en la región Puréhepecha*. Fundación Friedrich Ebert, Programa de Aprovechamiento Integral de Recursos Naturales y Desarrollo Social en Áreas de subsistencia (PAIR). México
- Autoridades de la comunidad indígena de Sevina. (2000). *Proyecto de ecoturismo para la comunidad indígena de Sevina, Municipio de Nahuatzen, Estado de Michoacán*.
- Autoridades de la comunidad indígena de Sevina. (2001). *Estatuto Comunal de la comunidad indígena de Sevina*. Sevina, Municipio de Nahuatzen, Michoacán.
- Cernea M., Micheal (1995) *Primero la gente. Variables sociológicas en el desarrollo rural*. Fondo de Cultura Económica. México.
- Chapela y Mendoza, Gonzalo. (1995) *Sierra Puréhepecha: bosques, poder y desarrollo*. Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Xochimilco. México.
- Contrato No. DGCS-16-C-005-98. SEMARNAP- Comunidad indígena de Sevina y expediente técnico: *Proyecto de conservación de suelos en áreas de afloramiento de manantiales, en la comunidad indígena de Sevina, Municipio de Nahuatzen, Michoacán*. Agosto 1998

Del Amo R., Silvia. Compiladora. (2001) *Lecciones del Programa de Acción Forestal Tropical*. Plaza y Valdes, Secretaría de Recursos Naturales y Pesca, Programa de Acción Forestal Tropical y Consejo Nacional para la Enseñanza de la Biología. México.

Glender Alberto y Lichtinger. Compiladores. (1997). *La diplomacia ambiental en México y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo*. Fondo de Cultura Económica y Secretaría de Relaciones Exteriores. México.

Gobierno del Estado de Michoacán. (2000) *Municipio de Nahuatzen*. Centro Estatal de Desarrollo Municipal.

Jerzy Rzendowski.(1988) *Vegetación de México*. LIMUSA México D.F.

Merino Leticia. Coordinadora (1997). *El manejo forestal comunitario en México y sus perspectivas de sustentabilidad*. Universidad Autónoma de México, SEMARNAP, Consejo Mexicano para la Silvicultura Sostenible, World Resources Institute. México.

PAIR (1997) *Programa de desarrollo comunitario de la comunidad indígena de Sevina, Municipio de Nahuatzen* PAIR-UNAM. Región Michoacán

Proyecto captación de agua de manantiales en la comunidad indígena de Sevina, Michoacán. (2000). SEMARNAP, Agronomía Integral, JICA. Michoacán, México.

Provencio, Enrique. (1997) *El manejo forestal comunitario en México y sus perspectivas de sustentabilidad. Cuernavaca, Morelos. México.*

Pulido S. Juan., Jorge Romero P., Miriam Núñez V.. Editores. (1996) *La producción agropecuaria y forestal de la sierra Puréhepecha, Michoacán. Problemática y perspectiva.* Universidad Autónoma de Chapingo México.

Sánchez Herrera Sergio, Salvador G. Matehuala Hernández, Benjamín Hernández Luna, J. Guadalupe Contreras Reyes, Benito García Nambo (1988) *La explotación del bosque en la meseta Puréhepecha y su impacto en la población (1950-1987)*, Tesis de ingenieros agrónomos de la Universidad Autónoma de Chapingo. México.

SEMARNAP, PNUD, INI, PAIR. (1998). *Programa de Desarrollo Regional de la meseta Purhépecha, México.*

Toledo Víctor M., Pablo Alarcón-Cháires (1998) *Tipología económico-ecológica de los productores rurales de Nahuatzen, Michoacán.* Facultad de Biología, UMSNH, Instituto de Ecología, UNAM. Morelia, México.

Torres González, Gabriel (1997) *La fuerza de la ironía.* El Colegio de Jalisco y CIESAS. México.

Valencia C. Manuel . (2000) *Antecedentes históricos y festividades de Sevina.* Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, Dirección General de Culturas Populares, Unidad Regional Michoacán. México.

PAGINAS DE INTERNET CONSULTADAS

Sosa Ricardo (2001) <http://www.geocities.com/paginapurepecha/>

Secretaria de Turismo (2001)

<http://www.michoacan.gob.mx/municipios/59mediofisico.htm>

ENTREVISTAS

Claudio Garibay. Miembro del PAIR y exrepresentante de los PRODERS en la meseta Purhépecha. Octubre 2000. Taller de recapitulación Pátzcuaro, Michoacán, México.

Comuneros de Sevina en el taller de evaluación. Sevina, Michoacán, México. Marzo 2000.

Eduardo Ramírez Coordinador de PRODERS en Michoacán. Febrero 2000, Marzo 2000, Octubre 2000, Marzo 2002.

Efraín Jacobo. Coordinador de brigada de los trabajos de recuperación de suelo de la comunidad indígena de Sevina. Marzo 2000

Entrevista colectiva con Efraín Jacobo (Líder de cuadrilla), Eloy Valencia (Miembro de cuadrilla), Aurelio Ramírez (Líder de cuadrilla), Israel Ocampo (Suplente del representante de bienes comunales), Leopoldo León Jacobo (Representante de bienes comunales), Magdalena Talavera (Miembro de cuadrilla), Gabriela Ocampo (Líder de cuadrilla), Julio

Aguilera (Suplente del representante de bienes comunales anterior).
Sevina, Michoacán, México. Marzo 2000.

Gabriel Torres. CIESAS Taller de recapitulación. Pátzcuaro, Michoacán. Octubre
2000

Leopoldo León Jacobo. Autoridad de la comunidad indígena de Sevina, Febrero
2000, Marzo 2000, Abril 2000, Octubre 2000, Marzo 2002. Sevina,
Michoacán, México.

Magdalena Talavera Comunera de Sevina. Sevina, Michoacán, México. Marzo
2000.

Miguel Palacios. Coordinador del INI en la meseta Purhépecha. Febrero 2000,
Marzo 2000, Marzo de 2002. Cherán. Michoacán. México.

Pedro García Herrera. Comunero. Sevina, Michoacán, México. Marzo 2000.

Pedro Gutiérrez miembro del PAIR. Pátzcuaro, Michoacán. Marzo 2000, Junio
2000, Octubre 2000,

Personal de la Comisión Forestal. Reunión de los Fondos Regionales. Marzo
2000. Uruapan, Michoacán.

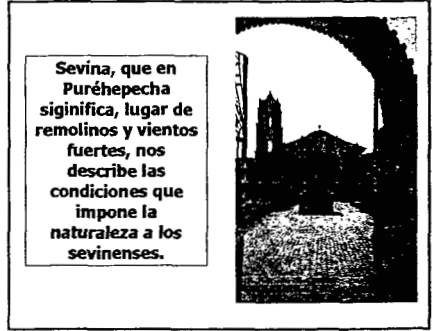
Ing. Salvador Méndez Uribe. Delegado regional de la meseta Purhépecha de la
Comisión Forestal del Estado de Michoacán. Marzo 2002. Paracho,
Michoacán.

CUCBA

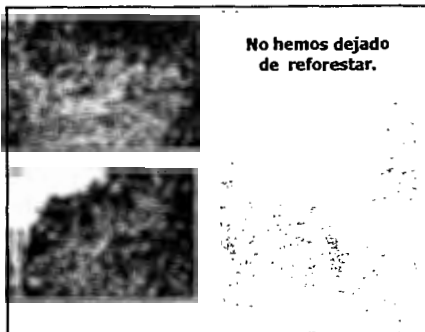
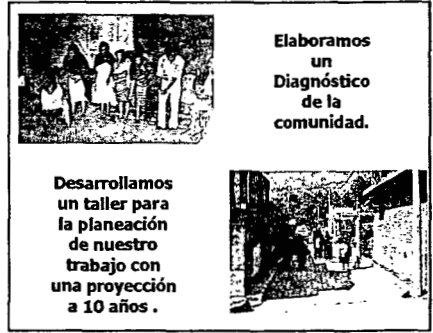


BIBLIOTECA CENTRAL

**ANEXO 1 PRESENTACION GRAFICA DE
LOS TRABAJOS REALIZADOS EN
LA COMUNIDAD INDIGENA DE SEVINA 1996-2002.**



Nuestro trabajo.





Protegimos nuestros manantiales con un cercado en el Cerro de Iriepeu.

Realizamos zanjas.



Presas de rama entrelazada.



Elaboramos dos ollas de agua, una para uso doméstico y otra para uso agrícola.



Construimos presas de gavión.

Proyecto de Ecoturismo




Proyecto de Ecoturismo



Construcción del restaurante



Proyecto de Ecoturismo



El venadero

Proyecto de Ecoturismo




Senderos interpretativos

Proyecto de Ecoturismo




Construcción de Cabañas

El camino no ha sido fácil. A veces no tiene rumbo o color, pero:




El trabajo nos ha ayudado a:



- 1. Valorar nuestros recursos naturales y culturales para conservarlos.**
- 2. Aprovechar el diagnóstico y el plan de trabajo de la comunidad, para dar continuidad al trabajo.**

3. Generar empleo para la comunidad.



La unión ha sido importante, porque sin unión no se logra nada.

Nos faltan muchas cosas por hacer como:



➤ **Mejorar el ingreso familiar.**



➤ **Buscar fuentes de trabajo y generar nuevos empleos.**

Nos faltan muchas cosas por hacer como:



➤ **Ver la viabilidad de incorporar nuevas estrategias para la recuperación del suelo, como los sistemas agroforestales.**



➤ **Dar mantenimiento a las ollas de agua y cuidar más los manantiales.**

Continuamos trabajando con:

• **El proyecto de ecoturismo comunitario.**

• **Establecer y cumplir con los estatutos de la comunidad en base a los usos y costumbres en reuniones comunitarias.**

• **Implementar nuevas estrategias a nuestro plan de desarrollo.**

Las estrategias que hemos añadido a nuestro plan de desarrollo son:

✓ **Buscar que la gente de la región sea consciente del problema del agua para fomentar la cooperación entre comunidades vecinas.**

✓ **Crear más empleo y sumar a más gente al proceso de desarrollo de la comunidad.**

✓ **Hacer peticiones y solicitudes de apoyo a diferentes instituciones para los proyectos de trabajo de nuestra comunidad.**

✓ **Reorientar la acción del gobierno, para que realmente cubra las necesidades de la comunidad.**

✓ **Convencer al gobierno para que apoyen nuestros proyectos y que no vengán con proyectos de afuera, que solo traen soluciones temporales a nuestros problemas. Porque queremos, que los recursos económicos de las diferentes instituciones se conviertan en obras que sirvan a la comunidad.**

¡Sumate a este esfuerzo!

Porque sabemos que aún tenemos muchos problemas que resolver, para tener empleo permanente y mejores condiciones de vida.

Porque hemos comprobado que con el trabajo nuestra comunidad ha mejorado.

Porque unidos trabajamos con empeño para beneficio de todos.

porque queremos un futuro mejor para nuestros hijos e hijas en la comunidad.

ANEXO 2 TRIPTICO DE LOS TRABAJOS REALIZADOS EN
LA COMUNIDAD INDIGENA DE SEVINA 1996-2002.

El trabajo nos ha ayudado a:

1. Fomentar la unión entre los miembros de la comunidad.
2. Sumar esfuerzos para el trabajo en conjunto
3. Generar empleo para la comunidad.

Nos faltan muchas cosas por hacer:

- Buscar fuentes de trabajo y generar nuevos empleos.
- Mejorar el ingreso familiar.
- Seguir con las acciones de conservación de suelo y de nuestros recursos naturales.
- Resolver el problema del agua.

Las estrategias que hemos añadido a nuestro plan de trabajo son:

Buscar que la gente de la región sea consciente del problema del agua para fomentar la cooperación entre las comunidades vecinas.

Crear más empleo y sumar a más gente al proceso de desarrollo de la comunidad.

Hacer peticiones y solicitudes de apoyo a diferentes instituciones para los proyectos de trabajo de nuestra comunidad.

Reorientar la acción del gobierno, para que realmente cubra las necesidades de la comunidad.



Convencer al gobierno para que apoyen nuestros proyectos y que no vengan con proyectos de afuera que solo traen soluciones temporales a nuestros problemas. Porque queremos, que los recursos económicos de las diferentes instituciones se conviertan en obras que sirvan a la comunidad.

¡Súmate a este esfuerzo!

- Porque sabemos que aún tenemos muchos problemas que resolver, para tener empleo permanente y mejores condiciones de vida.
- Porque hemos comprobado que con el trabajo nuestra comunidad ha mejorado.
- Porque unidos trabajamos con empeños para beneficio de todos.

CUCBA



BIBLIOTECA CENTRAL

Porque queremos un futuro mejor para nuestros hijos e hijas en la comunidad.

Acciones de la Comunidad Indígena de Sevina, Nahuatzen Michoacán 1996-2002

Versión reducida.



**ELABORADO: PALOMA CALLEGOS
TEJEDA**

Universidad de Guadalajara
Luz Torres Escamilla #1585-A
Col. Paseos del sol
Zapopan, Jalisco.

Teléfono: 01 (33) 34-95-46-26
Fax: 01 (33) 36-32-89-52
Correo: palomagallegos@hotmail.com

Nuestro trabajo

- Un diagnóstico situacional de la comunidad.
- Contamos con un plan de trabajo proyectado a 10 años.
- Llevamos a cabo trabajos de conservación de suelos y reforestación.
- Protegemos nuestros manantiales con un cercado en el cerro del Iriepu.
- Elaboramos 2 ollas de agua, para solucionar el problema del agua en nuestra comunidad.
- Iniciamos con el proyecto de ecoturismo en la comunidad, con la construcción de un restaurante y 3 cabañas, junto con el programa de senderos interpretativos, el venadario y capacitación para diversificar el trabajo.

